PONER FIN AL CONFLICTO CON LAS FARC EN COLOMBIA: JUGAR LA CARTA CORRECTA

Informe sobre América Latina N°30 – 26 de marzo de 2009

International Crisis Group
WORKING TO PREVENT CONFLICT WORLDWIDE

TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN EJECUTIVO ..... **i**

I. INTRODUCCIÓN **1**

II. FORTALEZAS Y DEBILIDADES DE LAS FARC **2**

A. CAPACIDAD DE ADAPTACIÓN 4

B. UNA ORGANIZACIÓN BAJO PRESIÓN 5

1. Estrategia y tácticas 5
2. Pie de fuerza y poder de fuego 7
3. Política, reclutamiento, adoctrinamiento 9
4. Repliegue y supervivencia 10
5. Guerra urbana 12
6. Economía de guerra 13
7. Relaciones con otros grupos armados ilegales 14
8. Relaciones de los insurgentes con la población y redes clandestinas 16
9. Las redes internacionales y el intercambio de rehenes por prisioneros 19

III. LA ESTRATEGIA GUBERNAMENTAL **22**

A. LOS GOBIERNOS ANTERIORES 22

B. ¿QUÉ ES DIFERENTE CON URIBE? 23

IV. LAS PERSPECTIVAS **27**

A. LOS PUNTOS DÉBILES DE LA ESTRATEGIA DE URIBE 27

B. EL TEMA DE LOS REHENES 29

C. APOYO INTERNACIONAL 31

V. CONCLUSIÓN **32**

ANEXOS

A. MAPA DE COLOMBIA 34

B. ACERCA DE INTERNATIONAL CRISIS GROUP 35

C. INFORMES Y BOLETINES INFORMATIVOS DE CRISIS GROUP SOBRE AMÉRICA LATINA 36

D. CONSEJO DE ADMINISTRACION DE CRISIS GROUP 37

International Crisis Group
WORKING TO PREVENT CONFLICT WORLDWIDE

Informe sobre América Latina N°30 **26 de marzo de 2009**

PONER FIN AL CONFLICTO CON LAS FARC EN COLOMBIA: JUGAR LA CARTA CORRECTA

RESUMEN EJECUTIVO

Las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), la organización guerrillera más antigua de América Latina, afrontan una presión muy fuerte. Los casi siete años de presidencia de Uribe han afectado la capacidad y la moral del movimiento. Varios altos comandantes han sido capturados, muertos en combate, asesinados por sus propios hombres o han fallecido de causas naturales, como fue el caso de Manuel Marulanda, líder histórico de las FARC. Miles de guerrilleros rasos han desertado, reduciendo el pie de fuerza de la organización casi a la mitad, hasta quedar unos 10.000 en la actualidad. Sin embargo, bajo su nuevo líder, Alfonso Cano, las FARC han demostrado una cohesión interna renovada y una capacidad persistente de adaptarse a los cambios en el entorno de seguridad. El gobierno de Uribe sigue empeñado en implementar su enfoque militar de línea dura hasta que las FARC no tengan otra opción que negociar su capitulación, pero esta estrategia es problemática. El presidente Uribe debe continuar con la presión militar, pero debe enfatizar así mismo la búsqueda de una estrategia política capaz de instar a unas FARC debilitadas pero todavía intactas en buena medida a entablar conversaciones de paz. También se debe asignar prioridad al fortalecimiento del Estado de derecho, la protección de los derechos humanos y el incremento de la seguridad ciudadana.

Pese a la fuerte presión a que están sometidas, las FARC todavía tienen una extraordinaria capacidad de adaptación. Unidades claves y algunos miembros del comando central (el Secretariado) se han replegado a bastiones en la selva y las montañas, así como a países vecinos, para evadir la ofensiva del gobierno y recuperar fuerzas. La manera en que se han realizado últimamente las liberaciones de los rehenes y reubicaciones de tropa sugiere que Cano está logrando reafirmar su liderazgo. Las nuevas tácticas se basan fuertemente en las emboscadas y el uso indiscriminado de artefactos explosivos no convencionales, de una manera que viola el derecho internacional humanitario. Si bien las estructuras de comando y control se han descentralizado a nivel táctico, el Secretariado de las FARC todavía tiene la capacidad de coordinar acciones en el país. Los ingresos todavía sustanciales derivados del narcotráfico permiten a los insurgentes continuar con la guerra, pero también han producido alianzas entre algunas unidades de las FARC y las numerosas organizaciones delictivas y los nuevos grupos armados ilegales (NGAI) de Colombia.

Los éxitos de la estrategia de seguridad del gobierno se deben en parte a la modernización y el incremento del personal de sus fuerzas de seguridad, con un sustancial apoyo técnico y financiero internacional, sobre todo de Estados Unidos. Quizá más importante aún ha sido el mejoramiento en la calidad y cantidad de la inteligencia estratégica, que ha permitido efectuar ataques aéreos de precisión para matar a comandantes rebeldes de alto rango y afectar las estructuras de comando y control. El gobierno también está realizando una agresiva campaña para debilitar la moral de los insurgentes e inducir las deserciones. Sin embargo, no se tiene claridad sobre si los esfuerzos de Uribe para fraccionar el movimiento producirán resultados positivos. Si la consecuencia fuera que pequeños grupos de las FARC terminen integrados al hampa criminal colombiana o incluso latinoamericana, la estrategia podría terminar siendo contraproducente.

Por otra parte, el gobierno de Uribe no ha complementado su estrategia de seguridad –la Política de Seguridad Democrática (PSD)– con una estrategia política igualmente rigurosa para poner fin al conflicto. Los esfuerzos por consolidar la presencia estatal y el Estado de derecho en todo el país carecen de visión a largo plazo y no bastan para fortalecer de manera sostenida las instituciones civiles a nivel local. Las políticas antinarcóticos han resultado ineficientes. El tráfico de drogas ocupa un lugar importante en las actividades de los grupos criminales organizados, las FARC, sectores del movimiento guerrillero más pequeño Ejército de Liberación Nacional (ELN) y los NGAI, que incluyen a ex paramilitares y grupos rearmados de paramilitares que no se desmovilizaron. A las fuerzas de seguridad se les sigue asociando y responsabilizando de escándalos de

corrupción y abusos serios contra los derechos humanos, y las autoridades todavía están lejos de poder garantizar la seguridad ciudadana en todo el país.

Si Colombia ha de poner fin al conflicto de casi medio siglo de duración con las FARC, el gobierno debe tomar medidas urgentes para:

- mantener la presión militar pero emprender serios esfuerzos para complementarla con una estrategia para establecer negociaciones de paz con el todavía vigente Secretariado de las FARC, buscando evitar al mismo tiempo que facciones criminalizadas de las FARC ingresen a bandas del crimen organizado y grupos sucesores de los paramilitares;
- mantener abiertas todas las opciones para la rápida liberación de los secuestrados que permanecen en poder de las FARC, incluso mediante un intercambio de rehenes por prisioneros. Las cifras y características de los prisioneros de las FARC que se liberen deben depender de la liberación definitiva de todos los secuestrados en poder del grupo guerrillero, incluidos los centenares de individuos víctimas de secuestro extorsivo, y de un acuerdo de los rebeldes de poner fin al secuestro;
- renovar y vigorizar los esfuerzos por entablar conversaciones directas con el Secretariado de las FARC, al tiempo que considera una facilitación internacional por parte de gobiernos como el de Brasil y posiblemente el de Chile para establecer canales de comunicación y construir confianza; y
- potenciar los esfuerzos para expandir el Estado de derecho en todo el país, mejorar decididamente la protección de los derechos humanos y fortalecer la seguridad ciudadana mediante la consolidación efectiva de una presencia estatal que responda por sus actos en todas las regiones de Colombia.

Bogotá/Bruselas, 26 de marzo de 2009

International Crisis Group
WORKING TO PREVENT CONFLICT WORLDWIDE

Informe sobre América Latina N°30 **26 de marzo de 2009**

PONER FIN AL CONFLICTO CON LAS FARC EN COLOMBIA: JUGAR LA CARTA CORRECTA

I. INTRODUCCIÓN

El anuncio hecho a fines de mayo de 2008 sobre el fallecimiento del fundador de las FARC, Pedro Marín (alias "Manuel Marulanda"), ocurrido el 26 de marzo,[1] y el nombramiento de Guillermo Sáenz (alias "Alfonso Cano")[2] como nuevo comandante en jefe de los insurgentes se produjeron en medio de uno de los períodos más oscuros del grupo rebelde. El efecto acumulativo de los seis años que lleva la ofensiva militar lanzada por el gobierno del presidente Álvaro Uribe está mostrando resultados tangibles y a menudo devastadores. En el 2007, cuatro comandantes de campo experimentados murieron en ataques aéreos de precisión.[3] El 1° de marzo de 2008, Raúl Reyes, segundo al mando de las FARC, murió en un bombardeo a su campamento dentro de las fronteras de Ecuador;[4] más tarde ese mismo mes, otro miembro del Secretariado (comando central), Iván Ríos, fue asesinado por uno de sus propios hombres[5]. Miles de guerrilleros han muerto en combate o han sido capturados, e incluso más han desertado. Entre el 2007 y el 2009, 30 secuestrados, entre ellos la ex candidata presidencial Ingrid Betancourt y tres contratistas estadounidenses, escaparon, fueron liberados por los insurgentes o fueron rescatados por las fuerzas de seguridad.[6]

En sus primeros años, la meta declarada del gobierno de Uribe era forzar a las FARC a sentarse a la mesa de negociaciones mediante presión militar, y lograr que aceptaran deponer las armas y desmovilizarse. Por el contrario, la estrategia desde comienzos del 2007 parece ser la neutralización militar completa mediante el aisla-

[1] Pedro Marín (alias "Manuel Marulanda" o "Tirofijo") nació hacia 1930 y se levantó en armas con los guerrilleros del Partido Liberal cuando estalló la violencia partidista en 1948, y más adelante se unió a la guerrilla comunista que operaba en el sur del departamento del Tolima. Tomó su alias en homenaje a un sindicalista asesinado por las fuerzas de seguridad. Después de la operación militar contra la guerrilla comunista en Marquetalia en 1964, él y sus compañeros crearon las FARC, grupo del que fue comandante incontestable hasta su muerte a los 80 años de edad aproximadamente, según parece por causas naturales, el 26 de marzo de 2008. "Un campesino en armas", *Semana*, 26 de mayo de 2008. El gobierno afirma que murió en una época en que estaba bombardeando fuertemente cerca de sus guaridas en el departamento del Meta, en el occidente del país. "Tirofijo está muerto", *Semana*, 26 de mayo de 2008, pp. 22-25.

[2] Guillermo León Sáenz (alias "Alfonso Cano"), un ideólogo oriundo de Bogotá y con educación universitaria, se convirtió en el heredero de Jacobo Arenas –uno de los fundadores de las FARC y durante varios decenios su principal ideólogo– cuando éste murió en 1990.

[3] "J.J.", jefe del frente urbano Manuel Cepeda Vargas en Cali y Buenaventura, el 6 de junio de 2007; "Cristóbal", comandante de las estructuras del Partido Comunista Clandestino Colombiano (PCCC o PC3) en Bogotá, el 15 de julio de 2007; "Negro Acacio", jefe del Frente 16 en Vichada, el 1° de octubre de 2007; y "Martín Caballero", jefe del Frente 37, en los Montes de María al sur de Cartagena, el 24 de octubre de 2007.

[4] Luis Édgar Devia Silva (alias "Raúl Reyes"), nacido en 1948, fue miembro de la Juventud Comunista (JUCO) y sindicalista antes de ingresar a las FARC en 1975. A los pocos años fue ascendido al Secretariado y se lo nombró jefe del "Frente Internacional", encargado de establecer contactos con países latinoamericanos y europeos. Participó en las conversaciones de paz de 1999-2002 y fue el principal negociador del intercambio de rehenes por prisioneros hasta su muerte en marzo de 2008. José Gregorio Pérez, *Raúl Reyes canciller de la montaña* (Bogotá, 2008).

[5] Manuel Jesús Muñoz Ortiz (alias "José Juvenal Velandia" o "Iván Ríos"), nacido en 1961, fue miembro de la Juventud Comunista (JUCO), estudiante de economía y miembro del partido Unión Patriótica antes de ingresar a las FARC. Fue uno de los negociadores de paz más jóvenes de las FARC en 1999-2002 y fue ascendido al Secretariado en 2003, tras la muerte de Efraín Guzmán. Según se afirma, trabajó en estrecho contacto con Cano para establecer los movimientos políticos clandestinos de las FARC y se le conocía como ideólogo de línea dura. Dirigía el bloque José María Córdova que operaba en el noroccidente antes de ser asesinado por su guardaespaldas Pedro Pablo Montoya (alias "Rojas"). "Quién era Iván Ríos", *El Espectador*, 7 de marzo de 2008.

[6] El 2 de julio de 2008, la ex candidata presidencial Ingrid Betancourt, tres ciudadanos estadounidenses y once oficiales militares y de la policía que estaban secuestrados por las FARC fueron rescatados por el ejército en la Operación Jaque. Oficiales de inteligencia del ejército infiltraron las FARC y las engañaron para que entregaran los rehenes a una falsa misión humanitaria.

miento del Secretariado, la profundización de las fisuras internas y, por ende, la escisión de la organización.

Alentado por los triunfos militares y la exitosa liberación de rehenes en el 2007-2008, el gobierno ha redoblado los esfuerzos para promover la deserción de comandantes y sus unidades, prácticamente suspendió cualquier facilitación internacional para intentar un acercamiento con las FARC e intenta no dejarle al Secretariado otra opción que la entrega, la captura o la muerte en combate. La renuencia a diseñar una estrategia de negociación con el mismo ímpetu con que diseñó su estrategia militar se basa en su convicción de que, en esencia, las FARC no son más que una organización terrorista, profundamente implicada en actividades de narcotráfico, que no quiere una solución al conflicto armado y siempre tratará de utilizar cualquier apertura política para lograr ventajas estratégicas. Aunque este análisis es parcialmente acertado, se niega a reconocer que, tras cuatro y medio décadas de lucha armada, las FARC siguen manteniendo una ideología marxista-leninista respaldada por su correspondiente organización y estrategia militar y política, por anacrónico que esto parezca veinte años después de la caída del Muro de Berlín.[7]

Las conclusiones de Crisis Group, con base en investigaciones en Bogotá y en los departamentos de Antioquia, Nariño, Norte de Santander y Meta, sugieren que la capacidad militar de las FARC se ha debilitado, en parte como resultado de la pérdida casi total de su apoyo político en la sociedad colombiana y también en el exterior.[8] Sin embargo, no está cerca de la derrota, y su nueva dirigencia busca adaptarse al nuevo escenario estratégico. Este informe examina el estado de las FARC y la necesidad de una estrategia política más efectiva y de aplicación consistente para complementar las medidas militares del gobierno de Uribe.

[7] Entrevista de Crisis Group, representante de Colombianos y Colombianas por la Paz, Washington D.C., 3 de marzo de 2009.
[8] Véase "Reflexiones acerca del conflicto y posconflicto en Colombia", en Markus Schultze-Kraft, *Pacificación y poder civil en Centroamérica. Las relaciones cívico-militares en El Salvador, Guatemala y Nicaragua* (Bogotá, 2005), pp. 421-447.

II. FORTALEZAS Y DEBILIDADES DE LAS FARC

A lo largo de los años, las FARC han demostrado una extraordinaria capacidad de recuperación frente a la presión del gobierno y otros retos.[9] Creada en 1966 bajo los auspicios del Partido Comunista Colombiano,[10] el grupo estableció su base en las montañas de los departamentos de Tolima, Huila y el sur de Cundinamarca, así como en las estribaciones de la cordillera de los Andes en los departamentos de Meta y Caquetá, de donde son oriundos la mayor parte de sus primeros comandantes y simpatizantes.[11] Estas regiones, que por esa época tenían muy poca presencia estatal, fueron colonizadas por campesinos sin tierra, muchos de los cuales habían huido en las décadas de 1940 y 1950 de la violencia en otras regiones.[12] Esta base permitió a las FARC consolidarse e irse expandiendo por el país.[13] A comienzos de los

[9] Juan Ferro y Graciela Uribe, *El orden de la guerra. Las FARC-EP: Entre la organización y la política* (Bogotá, 2002); Daniel Pécaut, *Las FARC: ¿una guerrilla sin fin o sin fines?* (Bogotá, 2008); Fernando Cubides, *Burocracias armadas* (Bogotá, 2005); y Francisco Gutiérrez, "Criminales y rebeldes: una discusión de la economía política del conflicto armado desde el caso colombiano", *Estudios Políticos* no. 24 (2004), pp. 37-71.
[10] Sobre la historia y los orígenes de las FARC como un grupo de autodefensa campesina en las décadas de 1940 y 1950, la "época de la Violencia", véase Crisis Group, Informe sobre América Latina N° 1, *La esquiva búsqueda de la paz en Colombia*, 26 de marzo de 2002, pp. 3-4.
[11] Los principales líderes de las FARC en las décadas de 1960 y 1970 fueron Manuel Marulanda, Jacobo Arenas, Isauro Yosa, Isaías Pardo, Jaime Guaraca, Darío Lozano, Efraín Guzmán y Ciro Trujillo, todos antiguos miembros de los grupos de autodefensas campesinas creados en la región de Marquetalia, que fueron atacados por el ejército en 1964, y de las guerrillas del Partido Liberal, creadas a fines de los años cuarenta, muchas de las cuales no entregaron las armas a mediados de los cincuenta y prosiguieron la lucha armada en las FARC.
[12] La Violencia estalló el 9 de abril de 1948 tras el asesinato del líder liberal Jorge Eliécer Gaitán. Los líderes del Partido Liberal crearon fuerzas guerrilleras en muchas regiones del país, mientras que el gobierno –dirigido por el Partido Conservador– utilizaba milicianos (los "pájaros"), así como miembros de la policía y las fuerzas armadas, para combatir a los rebeldes y eliminar a sus rivales políticos. Después del golpe de Estado liderado por el general Gustavo Rojas Pinilla en 1953, el nuevo gobierno logró desmovilizar a las guerrillas liberales, pero no a las guerrillas comunistas que estaban surgiendo por entonces.
[13] Las FARC iniciaron sus operaciones en Marquetalia, Riochiquito, El Pato, Casa Verde y las cuencas de los ríos Duda y Guayabero. Desde allí se expandieron hacia las montañas del Sumapaz en la cordillera oriental de los Andes y a fines

años ochenta se desarrolló una segunda generación de líderes, cuando las FARC empezaron a reclutar miembros más extensamente entre estudiantes, intelectuales y trabajadores urbanos.[14]

Desde sus inicios, la organización adoptó una estructura militar con comando y control efectivos.[15] Tiene dos órganos de toma de decisiones: el Secretariado, compuesto por siete miembros principales y dos suplentes, y el Estado Mayor Conjunto (EMC), compuesto por otros 25 comandantes de alto rango.[16] Según los estatutos de las FARC, el EMC tiene como funciones nombrar a los miembros del Secretariado, ajustar los planes estratégicos en conferencias más o menos regulares,[17] tomar decisiones financieras y nombrar los comandantes y los estados mayores de los bloques y los frentes.[18] Desde 1993, los siete miembros del Secretariado han sido asignados a diferentes regiones para descentralizar el comando de los bloques.[19] A comienzos de los años ochenta y noventa, el EMC diseñó planes estratégicos de largo plazo que permitieron a la organización no sólo aumentar su pie de fuerza, adquirir más y mejores armamentos y seguir expandiendo sus operaciones en el país, sino también preparar y lanzar ofensivas cada vez más fuertes con-tra las fuerzas del gobierno.[20]

La dirigencia de las FARC adquirió mayor autonomía en la toma de decisiones después de romper sus nexos con la política legal de izquierda a fines de la década de 1980 y comienzos de los noventa, sobre todo con el Partido Comunista Colombiano.[21] Mientras que otros grupos rebeldes de izquierda negociaron y firmaron acuerdos de paz en ese período,[22] las FARC justificaron la continuación de la lucha armada aduciendo que las reformas políticas que se estaban implementando desde mediados de los ochenta, en particular la introducción de la elección popular de alcaldes en 1988 y de una nueva Constitución en 1991, eran insuficientes. También acusó al Estado de complicidad en el asesinato de cerca de 3.000 líderes y miembros de la Unión Patriótica (UP) –un partido que ayudó a crear en 1985 durante las negociaciones de paz en los gobiernos de Belisario Betancur y Virgilio Barco– y de una violencia generalizada contra líderes sindicales y sociales de izquierda a fines de los ochenta y durante toda la década de los noventa.[23]

---

de los años sesenta emplazaron unidades en los departamentos de Tolima, Huila y Cauca y el valle del Magdalenta Medio en el centro de Colombia, y a comienzos de los setenta en los departamentos de Antioquia y Valle. En su cuarta conferencia en 1970, decidieron organizarse en frentes que operaban en diferentes partes del país. *El orden de la guerra*, *op. cit.*, pp. 180-200; y *Burocracias armadas*, *op. cit.*, pp. 31-49.

[14] Los actuales miembros del Secretariado Alfonso Cano, Timochenko, Pablo Catatumbo e Iván Márquez, y el finado Raúl Reyes, eran parte de la segunda generación de altos comandantes que es su época de estudiantes habían pertenecido a la Juventud Comunista (JUCO) y a sindicatos, y habían sido activistas políticos, y que serían incorporados a la comandancia de la organización a comienzos de los años ochenta.

[15] Según los estatutos de las FARC (reglamento de régimen disciplinario), las estructuras militares se dividen en bloques (que comprenden por lo menos cinco frentes en una región particular) o comandos conjuntos (menos de cinco frentes); frentes (dos o más columnas); columnas (dos compañías, 110 combatientes); compañías (dos unidades guerrilleras, 54 combatientes); unidades guerrilleras (dos escuadrones, 26 combatientes); escuadras (doce combatientes); y unidades tácticas de combate (seis combatientes). "Estatutos FARC-EP" (lugar y fecha de publicación desconocidos), capítulo II, pp. 3-5.

[16] *Ibid.* El Secretariado de cinco miembros establecido en enero de 1973 se expandió a siete en 1993. *El orden de la guerra*, *op. cit.*, pp. 182, 195. Tras la muerte de dos miembros a comienzos de 2008, se nombraron dos miembros suplentes.

[17] Véanse los artículos 2 y 3-k de los estatutos de las FARC. Las conferencias reúnen periódicamente a todos los miembros del EMC para diseñar estrategias a mediano y largo plazo. Las primeras ocho conferencias se realizaron en 1965, 1966, 1968, 1970, 1974, enero de 1978, mayo de 1982 y abril de 1993.

[18] *El orden de la guerra*, *op. cit.*, pp. 28-29; y "Estatutos FARC-EP", *op. cit.*

[19] Esto se decidió en la octava conferencia en 1993.

[20] El primer plan estratégico de las FARC se diseñó en la séptima conferencia en 1982, e incluía la meta de aumentar, en un período de ocho años, el número de frentes de 24 a 48; convertirse en una fuerza militar ofensiva (el "ejército del pueblo"); crear herramientas de propaganda (radio y publicaciones) y combinar el crecimiento militar estratégico con una ofensiva política, lo cual condujo a un cese del fuego con los gobiernos de Belisario Betancur y Virgilio Barco (1984-1987) y a la creación del partido Unión Patriótica (UP) en noviembre de 1985. En la octava conferencia, en 1993, las FARC propusieron una "plataforma de gobierno de reconstrucción y reconciliación nacional"; aumentaron el número de miembros del Secretariado; mejoraron las estructuras de la cadena de mando y control de los bloques regionales y las comunicaciones entre bloques y frentes; y nombraron a un miembro del Secretariado como jefe de relaciones internacionales. *El orden de la guerra*, *op. cit.*, pp. 186-187, 195.

[21] Las FARC empezaron a distanciarse del Partido Comunista creando el partido Unión Patriótica (UP), patrocinado por su ideólogo Jacobo Arenas. Muchos militantes abandonaron el Partido Comunista e ingresaron a la UP.

[22] El M-19, el indígena Movimiento de Resistencia Quintín Lame (MRQL), el grueso del Ejército Popular de Liberación (EPL) y un grupo escindido del Ejército de Liberación Nacional (ELN) se desmovilizaron entre 1989 y 1993. Las FARC y el ELN siguieron combatiendo.

[23] Los paramilitares asesinaron a los candidatos presidenciales de la UP Jaime Pardo, en octubre de 1987, y Bernardo Jaramillo, en marzo de 1990. Muchos líderes de la UP, como los congresistas Braulio Herrera e Iván Márquez, elegidos en 1986, volvieron a empuñar las armas cuando se rompió el cese

Después de este período vino una escalada de acciones militares en diferentes partes del país, lo que produjo un incremento en las serias transgresiones del derecho internacional humanitario (DIH), tanto por parte de los rebeldes como por los cada vez más numerosos grupos paramilitares. A amplios segmentos de la sociedad les decepcionó la violencia cada vez mayor de las FARC – destrucción de pueblos, masacres, asesinatos selectivos, ataques terroristas contra la infraestructura y contra objetivos civiles, desplazamientos forzados, secuestros, uso de minas antipersona hechizas y reclutamiento de niños–, sobre todo cuando estaban en conversaciones de paz con el gobierno de Andrés Pastrana (1998-2002).[24]

Las FARC prosiguieron su trabajo político a través de dos grupos clandestinos: el Partido Comunista Clandestino Colombiano (PCCC o PC3) y el Movimiento Bolivariano por la Nueva Colombia (MBNC), ambos creados en el año 2000 por su principal ideólogo y hoy comandante en jefe, Alfonso Cano.[25] Sus cuadros trabajan en células independientes bajo la supervisión de los comandantes de frentes de las FARC y su misión es promover la lucha de la organización rebelde. Este esfuerzo se inspira en una mezcla de marxismo-leninismo, las ideas revolucionarias del héroe de la independencia suramericana Simón Bolívar, el pensamiento antiimperialista y el discurso de unidad y soberanía latinoamericanas.[26] Sin embargo, salvo por algunas memorias de Marulanda y Jacobo Arenas, las FARC han producido pocos documentos ideológicos o políticos.[27]

Mientras el PCCC tiene la misión de preparar clandestinamente la creación de un aparato político de las FARC que emerja cuando la dirección considere que las condiciones son viables, los militantes del MBNC participan más visiblemente en una amplia gama de cuestiones sociales y políticas, como manifestaciones de los trabajadores y actividades en defensa de los derechos de los campesinos a la tierra, sin revelar abiertamente su afiliación a las FARC.[28] En el 2003 se creó el Movimiento Juvenil Bolivariano (MJB) para cooptar estudiantes en los colegios de secundaria y las universidades.

A. CAPACIDAD DE ADAPTACIÓN

Las FARC han demostrado tener una gran capacidad para adaptarse a las circunstancias. De ser un grupo que operaba en un área limitada de Colombia, evolucionó hasta convertirse en una fuerza guerrillera móvil capaz de expandirse a muchas regiones del país. En la década de 1980 y a comienzos de los noventa, adoptó una dinámica regional particular: se establecieron bloques para reunir a todos los frentes y unidades móviles que operaban en regiones específicas; en 1993, a cada uno de los siete miembros del Secretariado se le encargó la supervisión de un bloque regional, y se empezó a rotar a los comandantes entre los bloques y frentes para evitar el exceso de poder y la corrupción.

El establecimiento de una extensa red de apoyo logístico también ha sido crucial para la expansión del grupo guerrillero. En los años setenta se crearon redes de milicianos tanto en áreas urbanas como rurales para ayudarles a las unidades militares haciendo inteligencia y prestando otros tipos de apoyo. Su naturaleza clandestina ha permitido un control y flujo preciso de información, así como la planeación meticulosa de operaciones contra blancos específicos que las fuerzas de seguridad difícilmente pueden detectar. Los milicianos fueron cruciales para el establecimiento de redes en las grandes ciudades y sirven de proveedores de

del fuego y las conversaciones de paz fracasaron en 1987. La UP se quedó sin líderes y sus militantes civiles se convirtieron en blancos fáciles de los grupos paramilitares y de extrema derecha. Crisis Group, Informe sobre América Latina N°5, *Colombia: Negociar con los paramilitares*, 16 de septiembre de 2003; y Steven Dudley, *Armas y urnas: historia de un genocidio político* (Bogotá, 2008), pp. 143-161.

[24] Las ofensivas de las FARC aumentaron de más de 200 en 1990 a 300-400 anuales desde 1992 hasta 1997; luego se incrementaron fuertemente a cerca de 1.100 en 2002, superando incluso las ofensivas de las fuerzas de seguridad (menos de 900 en 2002). Al mismo tiempo, las transgresiones del derecho internacional humanitario por parte de las FARC aumentaron de aproximadamente 200 entre 1990 y 1998 a 400-1.100 entre 1999 y 2003. Mauricio García, "El conflicto armado colombiano: ¿El fin del fin?", Centro de Investigación y Educación Popular (CINEP), Bogotá, septiembre de 2008, pp. 11, 13. Para mayor información sobre violaciones de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario por parte de todos los actores armados del conflicto, véase la base de datos Noche y Niebla que mantiene el CINEP en www.nocheyniebla.org.

[25] El Movimiento Bolivariano por la Nueva Colombia (MBNC) fue lanzado por Cano en abril de 2000, estando vigente la zona de distensión concedida por el gobierno de Pastrana. Véase el informe de Crisis Group, *La esquiva búsqueda de la paz en Colombia*, *op. cit.*

[26] "Estatutos FARC-EP", *op. cit.*, capítulo I.

[27] Marulanda escribió más que todo sobre su experiencia como combatiente guerrillero, y Arenas más que todo sobre la experiencia de las FARC en Marquetalia y análisis de la política colombiana. Según Pécaut, la exigua producción de documentos ideológicos y políticos de las FARC ha sido clave en su habilidad para evitar grandes tensiones y divisiones internas. *Las FARC: una guerrilla sin fin*, *op. cit.*, pp. 142-143.

[28] *El orden de la guerra*, *op. cit.*, pp. 144-151.

suministros e información para los campamentos guerrilleros, incluso en áreas remotas.[29] Después de la octava conferencia del EMC en 1993, unidades urbanas empezaron a coordinar acciones con frentes rurales para ayudar a preparar las condiciones para una insurrección en las grandes ciudades (supuestamente el paso final antes de la toma del poder). La expansión de las redes urbanas y rurales en los años noventa mejoró la efectividad de las FARC en cuanto a conseguir dinero mediante secuestro, extorsión y lavado de dinero.

Unas finanzas bien consolidadas permitieron a las FARC adquirir armas modernas, mejorar sus sistemas de comunicación y expandir el tamaño de las tropas de acuerdo con sus planes estratégicos. La organización creció y consolidó su dominio sobre muchas áreas rurales mediante la extorsión, el secuestro[30] y el cobro de "impuestos" en regiones con economías basadas en la ganadería, la agricultura extensiva, la explotación de recursos naturales o en actividades económicas ilícitas (en especial producción y tráfico de cocaína).[31] El manejo centralizado del Secretariado utilizó a los frentes más ricos, por lo general los fuertemente implicados en actividades de narcotráfico, para apoyar a los frentes más recientemente establecidos y con menos recursos económicos.

B. UNA ORGANIZACIÓN BAJO PRESIÓN

El efecto acumulativo de la ofensiva persistente del gobierno ha propinado golpes severos a las FARC. Varias de sus unidades se han debilitado o se han acabado debido a la muerte, captura o deserción de sus comandantes –incluidos tres miembros del Secretariado– y de miles de guerrilleros. El temor a ataques o infiltración por las fuerzas de seguridad y la desmoralización de los guerrilleros rasos están dificultando todavía más el control de los líderes sobre la tropa.

Además, desde hace bastantes años se ha debilitado el apoyo popular. Las FARC ha impugnado al Estado violentamente desde hace decenios, desconociendo sistemáticamente el derecho internacional humanitario al cometer graves abusos y atrocidades.[32] Su evidente falta de interés por lograr un acuerdo de paz durante las conversaciones de 1999-2002 con el gobierno de Pastrana explica en gran medida la fe cada vez mayor de la opinión pública en una solución puramente militar.[33] El 3 de febrero de 2008, un día antes de que se realizaran las marchas masivas contra el secuestro y las FARC, las encuestas revelaron que el 96 por ciento de los entrevistados en las principales ciudades rechazaba al grupo guerrillero.[34]

1. Estrategia y tácticas

Aunque los insurgentes aseguran lo contrario,[35] las fuerzas de seguridad del gobierno creen que las pérdidas y la sucesión forzada de algunos de los principales comandantes han generado tensiones internas en el Secretariado y han debilitado su cohesión.[36] Fue imposible reunir a los 25 miembros del EMC para definir la sucesión de Marulanda y el reemplazo de los tres comandantes fallecidos debido a la mejor vigilancia electrónica de las comunicaciones por parte de las fuerzas de seguridad, y a su monitoreo de los movimientos de la guerrilla.[37]

[29] Su número y capacidades siguen siendo objeto de controversia. Entrevistas de Crisis Group, analistas del conflicto, expertos en seguridad, funcionarios del gobierno, miembros de las fuerzas de seguridad y oficiales de inteligencia, Bogotá, Medellín, Cúcuta, Pasto, Villavicencio, septiembre-noviembre de 2008.

[30] Aunque los empresarios y ganaderos ricos han sido tradicionalmente los blancos principales, muchos miembros de las clases medias y bajas también han sido víctimas de secuestro y extorsión por parte de las FARC o por bandas criminales que "venden" la víctima a las FARC.

[31] Crisis Group, Informe sobre América Latina N°11, *Guerra y droga en Colombia*, 27 de enero de 2005, pp. 8-13. Crisis Group, Informe sobre América Latina N°25, *La droga en América Latina I: Perdiendo la lucha*, 14 de marzo de 2008, pp. 8-9.

[32] *Burocracias armadas*, *op. cit*., p. 138.

[33] En una encuesta Gallup realizada en marzo del 2008, el 82 por ciento de los entrevistados aprobó la estrategia del gobierno contra las FARC. "Crisis regional disparó la imagen positiva del presidente Álvaro Uribe", *El Comercio*, 14 de marzo de 2008. Para mayores detalles sobre las conversacines de paz, véase el informe de Crisis Group, *La esquiva búsqueda de la paz en Colombia*, *op. cit*., y la Sección II.A más adelante.

[34] "El factor Piedad", *El Universal*, 3 de febrero de 2008. Los resultados fueron consistentes con una encuesta Gallup de diciembre del 2001 en la que menos del 3 por ciento de los entrevistados tenía una opinión favorable de las FARC. Citado en *La esquiva búsqueda de la paz en Colombia*, *op. cit*., p. 9. Aunque los sondeos Gallup reflejan los sentimientos generales, la mayor parte de las encuestas no incluye zonas rurales, por lo cual no pueden captar las complejas relaciones que los campesinos en áreas remotas mantienen con las FARC.

[35] "Farc asegura que su nuevo jefe tiene respaldo total", *La Opinión*, 27 de octubre de 2008.

[36] Las tensiones internas venían presentándose desde comienzos de enero del 2008, cuando la Iglesia católica y el gobierno intentaron ponerse en contacto con Pablo Catatumbo en vez de con Raúl Reyes para hablar sobre un intercambio de rehenes por prisioneros en los municipios de Florida y Pradera. Entrevistas de Crisis Group, organismos de seguridad del gobierno, estado mayor conjunto de las fuerzas armadas y fuente involucrada en los esfuerzos por lograr un intercambio, Bogotá, 8, 14, 17 de octubre, 17 de diciembre de 2008.

[37] Según los estatutos de las FARC, el Secretariado tiene que ser nombrado en una reunión plenaria del EMC.

La imposibilidad de celebrar la novena conferencia del EMC a comienzos del 2007 puso a las FARC en desventaja estratégica. Se afirma que la conferencia se realizó por correo electrónico.[38] Sin embargo, la imposibilidad de evaluar a profundidad la situación militar y política puede distorsionar las percepciones de los jefes. Según dicen algunos, Cano y el Mono Jojoy[39] –un comandante militar destacado– se culparon mutuamente de los errores que permitieron al gobierno liberar a quince secuestrados en la Operación Jaque, en julio de 2008.[40]

Otras fuentes creen que las FARC pudieron adaptarse más o menos eficientemente al entorno desfavorable. Raúl Reyes fue reemplazado rápidamente por Joaquín Gómez en el bloque sur; Iván Ríos fue reemplazado por "Mauricio" en el bloque oriental, y Marulanda fue reemplazado por Cano. Se dice que ya hace algunos años se había decidido que se nombraría a Cano como comandante general en caso de que muriera Marulanda.[41] Así mismo, el Secretariado de siete miembros se amplió para incluir a dos suplentes, Bertulfo Álvarez, del bloque Caribe, y Pastor Alape, del bloque del Magdalena Medio, aparentemente para facilitar reemplazos rápidos en el futuro. Como es probable que la deliberación interna en el Secretariado se haya dificultado, las directivas recientes de Cano sugieren que está impartiendo órdenes menos específicas, de modo que los comandantes de campo se puedan adaptar rápidamente a las circunstancias locales y se eviten fricciones debilitantes.

Con todo, la coordinación entre los comandantes de rango alto y medio se ha vuelto cada vez más difícil. Las fuerzas de seguridad están ejerciendo una presión continua en los principales bastiones de las FARC, en las estribaciones orientales de la cordillera Oriental de los Andes (departamento del Meta), en donde se cree que operan los comandantes del Secretariado Mono Jojoy y Mauricio. Se han lanzado operaciones intensas en el Cañón de las Hermosas, en la región limítrofe de los departamentos de Tolima, Huila y Valle del Cauca, en donde opera Cano. El gobierno espera que, si los mantienen huyendo, Cano y otros altos comandantes no van a poder consolidar su mando, y se profundizarán las fisuras internas. Se están realizando operaciones similares contra las unidades rebeldes implicadas en narcotráfico, sobre todo las de los comandantes Fabián Ramírez y Gener García (alias "John 40") en los departamentos de Caquetá y Meta. El objetivo es interrumpir el flujo de dinero y los esquemas de redistribución financiera interna de las FARC.[42]

Los miembros del Secretariado y del EMC parecen estar cada vez más aislados e incomunicados: se afirma que en el bloque noroccidental el difunto Iván Ríos[43] estaba incomunicado,[44] como lo estaba también "Karina", la famosa comandante del Frente 47 en el suroriente del departamento de Antioquia. Tras su entrega en mayo de 2008, Karina dijo que llevaba dos años sin comunicarse con el Secretariado.[45] Los problemas de comunicación con el Frente Primero del bloque oriental

[38] Román Ortiz y Gerson Arias, "La apuesta de la Novena Conferencia de las FARC", *Siguiendo el conflicto* no. 48, Fundación Ideas para la Paz (FIP), marzo de 2007.

[39] Víctor Julio Suárez Rojas (alias "Mono Jojoy" o "Jorge Briceño Suárez") nació de padres miembros de las FARC en la zona rural de La Uribe (Meta), ingresó a la organización a temprada edad y ascendió rápidamente hasta el Secretariado en 1993 gracias a su capacidad militar. Durante las conversaciones de paz de 1999-2002, se le conoció como el estratega militar de las FARC; dirige el bloque oriental, en los llanos del Orinoco y en las estribaciones orientales de la cordillera Oriental de los Andes. "El Mono Jojoy: Hijo de la guerilla", *El Tiempo*, 22 de diciembre de 1996. "El Mono Jojoy: Hecho en la guerra", *El Tiempo*, 29 de junio de 1997; y "Bloque Oriental, la élite de las FARC", *El Tiempo*, 28 de diciembre de 2005.

[40] Fue Cano quien autorizó los contactos con los facilitadores internacionales a fines de junio del 2008, un viaje que inadvertidamente les ayudó a los militares a preparar una falsa misión humanitaria civil y rescatar a los secuestrados. El Mono Jojoy, comandante del bloque y el miembro del Secretariado a cargo de los rehenes, presuntamente suspendió el contacto regular con las tropas que mantenían a las fichas de la negociación política más importantes de las FARC, por temor a las interceptaciones. Entrevista de Crisis Group, ex secuestrado por las FARC, Cúcuta, 30 de octubre de 2008. Según un ex guerrillero del bloque oriental, en la organización le atribuyen a Cano la culpa por la Operación Jaque. Los guerrilleros también creen que "César", el comandante del Frente Primero arrestado en la operación y que antes era cercano al Mono Jojoy, fue sobornado para entregar a los rehenes. Entrevista de Crisis Group, Bogotá, 20 de noviembre de 2008.

[41] Como preparación para la sucesión, hace unos dos años le asignaron a Cano misiones de combate en los departamentos de Chocó y Tolima. Lo hizo bien y adquirió una nueva legitimidad como comandante militar. Entrevista de Crisis Group, ex facilitador internacional de paz, Ginebra, 2 de diciembre de 2008.

[42] Entrevistas de Crisis Group, oficiales de inteligencia y alto funcionario del Ministerio de Defensa, Bogotá, 17, 24 de octubre de 2008; *ibid*.

[43] Iván Ríos, uno de los comandantes del Secretariado, fue asesinado por "Rojas", uno de sus guardaespaldas, en marzo del 2008, pocos días después de la incursión colombiana en Ecuador que ultimó a Raúl Reyes.

[44] La información rescatada del computador de Ríos reveló que tenía muy poca comunicación con otros miembros del Secretariado y que se había refugiado en las montañas del oriente de Caldas, aislado de las demás unidades del bloque noroccidental. Entrevistas de Crisis Group, analista del conflicto y altos oficiales de inteligencia, Medellín y Bogotá, 1, 17 de octubre de 2008.

[45] Entrevista de Crisis Group, analista del conflicto, Medellín, 1° de octubre de 2008.

se hicieron evidentes cuando éste dejó en claro su desconocimiento del paradero de Emmanuel Rojas, el hijo de la entonces rehén Clara Rojas, que nació en cautiverio y a quien las FARC habían prometido liberar a fines del 2007.[46] La falta de coordinación entre las unidades que operaban en la misma área geográfica incidió en los hechos del 18 de junio de 2007, cuando un destacamento masacró a once diputados del departamento del Valle del Cauca que tenía como rehenes tras haber confundido a otra unidad de las FARC con el enemigo.[47]

Algunas fuentes afirman que el Secretariado ha enviado comisiones para evaluar la situación de los frentes en el país, y que la rotación periódica de los comandantes en los frentes y regiones sigue siendo un procedimiento estándar.[48] Sin embargo, es posible que esto también se haya visto afectado debido al temor frente a la vulnerabilidad a los ataques del gobierno y a la traición. Después del asesinato de Iván Ríos, se afirma que el comandante del bloque Caribe, Iván Márquez, también está supervisando la reestructuración del bloque noroccidental.[49] Los miembros del Secretariado y los altos comandantes de campo han adoptado medidas de seguridad más severas, entre ellas el recurso a familiares cercanos como guardaespaldas personales. Se dice que, en el bloque oriental, el Mono Jojoy ha purgado a sus guardaespaldas varias veces y ahora sólo confía en familiares. En el comando conjunto occidental en Nariño, se cree que el comandante del Frente 29, "Aldemar", ordenó la ejecución de más de 50 de sus hombres bajo sospecha de traición.[50]

2. Pie de fuerza y poder de fuego

Las tropas de las FARC han sido diezmadas, no sólo en combate[51] sino también cada vez más por entrega, deserción y desmovilización individual.[52] Fuentes oficiales indican que entre el 2003 y enero del 2009 las fuerzas de seguridad mataron a 10.806 guerrilleros y capturaron a 26.648.[53] La tasa de desmovilización de guerrilleros, que permaneció estable en aproximadamente 1.300 anuales entre el 2003 y el 2006, se duplicó y más en 2007-2008. Las cifras más recientes

[46] Crisis Group, Boletín informativo sobre América Latina N°17, *Colombia: Lograr que el avance militar rinda frutos*, 29 de abril de 2008, p. 7.

[47] "Diputados del Valle murieron en medio de fuego amigo entre guerrilleros de las Farc", *El Tiempo*, 28 de julio de 2008. Un análisis forense efectuado en el 2007 por la Fiscalía General encontró que a los diputados les habían disparado a distancia media con fusiles AK-47, el arma estándar de las FARC, pero no pudo determinar si los hechos se habían producido en un incidente de "fuego amigo" o en un enfrentamiento con algún nuevo grupo armado ilegal o con otros insurgentes. "Los diputados del Valle fueron asesinados con 95 disparos de fusil AK-47, el arma usada por las Farc", *El Espectador*, 28 de noviembre de 2007. El único sobreviviente, el ex diputado Sigifredo López, liberado por las FARC en febrero del 2009, dijo que el destacamento que los estaba vigilando a él y a sus once compañeros creyó que estaba siendo atacado por fuerzas de seguridad del gobierno y los guerrilleros les dispararon a los rehenes. "'Farc asesinaron a mis 11 compañeros por paranoia'", *El Tiempo*, 6 de febrero de 2009.

[48] Supuestamente, las comisiones fueron enviadas en secreto para evitar informes distorsionados de comandantes de unidades con problemas disciplinarios. Entrevistas de Crisis Group, analista político, comandante de rango medio de las FARC desmovilizado, Bogotá, 7 de octubre, 20 de noviembre de 2008.

[49] El sucesor nombrado tras la muerte de Ríos, Mauricio, un comandante del bloque oriental desde hace bastante tiempo, no asumió la supervisión del bloque. Su comandante es ahora Isaías Trujillo, un guerrillero veterano que opera en la cuenca del río Atrato y en la región de Urabá (departamentos de Chocó y Antioquia). Entrevistas de Crisis Group, analista del conflicto, periodista, oficial militar de alto rango, observador internacional y altos oficiales de inteligencia, Medellín y Bogotá, 1, 6, 17 de octubre de 2008.

[50] Las purgas no se deben exagerar. Las organizaciones guerrilleras clandestinas son –y a menudo se perciben a sí mismas así– vulnerables a la infiltración y la traición. En América Latina, tienden a eliminar a miembros de la organización cuando están bajo presión o se enfrascan en luchas intestinas; ejemplos de esto fueron las facciones del Frente Farabundo Martí de Liberación Nacional (FMLN) de El Salvador en la década de 1980 y el ELN en Colombia a comienzos de los años setenta. Entrevistas de Crisis Group, experto en seguridad y oficiales de inteligencia, Nariño, 4, 6 de noviembre de 2008, y ex facilitador de paz europeo, Ginebra, 2 de diciembre de 2008. Véase Crisis Group, Informe sobre América Latina N°2, *Colombia: Perspectivas de paz con el ELN*, 4 de octubre de 2002.

[51] En diferentes regiones, unidades de las FARC combaten contra las fuerzas de seguridad y/o grupos armados ilegales rivales. Véase más adelante en esta sección.

[52] Como el gobierno no está negociando con las FARC, los guerrilleros que quieren dejar la organización primero tienen que desertar, y una vez hecho esto, si lo desean pueden dirigirse a las autoridades. La mayor parte lo hace y se les trata como a "ex miembros de un grupo armado ilegal individualmente desmovilizados". Después de ser investigados e interrogados en el Ministerio de Defensa, los ex guerrilleros individuales de las FARC son remitidos al programa de reintegración de la Alta Consejería para la Reinserción. Algunos ex comandantes, como Karina, se han acogido al Proceso de Justicia y Paz (ver más adelante). El proceso bajo el cual se desmovilizan los comandantes de las FARC no tiene muchas consideraciones con las mujeres guerrilleras. Por ejemplo, las autoridades exigen que los guerrilleros residan durante un tiempo en instalaciones militares hasta completar la desmovilización, pero no tienen instalaciones separadas adecuadas para las mujeres. Entrevistas de Crisis Group, comandantes de rango medio de las FARC desmovilizados, Bogotá, 20 de noviembre de 2008.

[53] Comunicación electrónica de Crisis Group, Ministerio de Defensa, 10 de marzo de 2009.

señalan que, entre el 2002 y febrero del 2009, 11.615 guerrilleros desertaron y se desmovilizaron.[54] Entre el 1° de enero y el 11 de noviembre de 2008, los frentes de las FARC con más desertores han sido sobre todo aquellos cuyos comandantes cayeron abatidos en combate o desertaron: los frentes 16 y 39 del bloque oriental, en Vichada y el oriente del Meta (512 desmovilizados, el 16 por ciento del total de desmovilizados en ese período de poco más de diez meses); los frentes 32 y 49 del bloque sur, en Putumayo y Caquetá (322 desmovilizados, el 10 por ciento); el Frente 47 del bloque noroccidental, en Antioquia y Caldas (358 desmovilizados, el 11 por ciento).[55]

Las estimaciones gubernamentales sobre el pie de fuerza de las FARC son inconsistentes: 7.000-8.000 según el ministro de Defensa Juan Manuel Santos, aproximadamente 10.000 de acuerdo con un organismo de seguridad.[56] Si bien la estrategia militar del gobierno ha logrado algunos resultados importantes, esto plantea dudas acerca de la exactitud de las cifras oficiales y hace pensar que la capacidad de reposición de tropas de las FARC puede ser más efectiva de lo que reconoce el gobierno.[57]

El número cada vez mayor de deserciones de las FARC le facilita al gobierno la obtención de inteligencia. A los guerrilleros se los interroga en el Ministerio de Defensa –se les "exprime la información", según dijo un funcionario de la embajada de Estados Unidos[58]– antes de ser enviados a la Alta Consejería para la Reinserción (ACR) de la presidencia. Con base en su información, la interceptación e infiltración de unidades ha aumentado notoriamente. Los guerrilleros desmovilizados también han jugado un papel importante para alentar a antiguos camaradas a desertar. Cada vez más, la deserción de comandantes de rango medio y alto con más de diez años en las FARC ayuda a convencer a sus antiguos subordinados de que los imiten.[59] Pero la mayor parte de los guerrilleros desmovilizados (casi todos sin escolaridad y de orígenes rurales) permanecen en ciudades grandes para aminorar el riesgo de ser buscados por las FARC, lo cual hace más difícil la reinserción a la vida civil. No existe información disponible sobre cuántos ex guerrilleros regresan al conflicto o se unen a bandas del crimen organizado o a los nuevos grupos armados ilegales (NGAI).[60]

El arsenal de las FARC incluye rifles de asalto, en particular AK-47, Galil y FAL, ametralladoras, subametralladoras, armas cortas y granadas de mano.[61] Es improbable que los insurgentes tengan misiles tierra-aire –nunca los han usado en combates–, pero según parece las FARC está tratando de adquirir algunos para de-

[54] La desmovilización de guerrilleros de las FARC aumentó de 529 en el 2002 a 1.376 en el 2003, bajó ligeramente a 1.300 en el 2004 y a 1.135 en el 2005, pero subió a 1.558 en el 2006. Aumentó en casi el 60 por ciento en el 2007, a 2.480, y luego a 3.027 en el 2008. Al 2 de febrero, 210 habían desertado en el 2009 e ingresado al Programa de Atención Humanitaria al Desmovilizado (PAHD) del gobierno. Ministerio de Defensa, cifras basadas en registros del Programa de Atención Humanitaria al Desmovilizado (PAHD), hoja de cálculo disponible en www.mindefensa.gov.co; información suministrada en una entrevista con Crisis Group, 24 de octubre de 2008; y comunicación electrónica con Crisis Group, Alta Consejería para la Reinserción, 26 de noviembre de 2008.

[55] "Entregas voluntarias desmovilizados año 2008", Ministerio de Defensa, 11 de noviembre de 2008, hoja de cálculo de Excel en www.mindefensa.gov.co.

[56] Entrevista de Crisis Group, analistas de un organismo de seguridad, Bogotá, 14 de octubre de 2008.

[57] Aunque las fuerzas de seguridad siempre reconocieron en público que las FARC tenían entre 17.000 y 20.000 guerrilleros en el apogeo de su capacidad militar a comienzos del 2000, la cifra puede haber sido manipulada. Un ex senador y ex rehen le dijo a Crisis Group que, en una audiencia del Congreso, el comando militar a comienzos del 2000 había dado una cifra el doble de esa, sin incluir a las milicias ni otras estructuras subsidiarias de las FARC. Un comandante de rango medio de las FARC desmovilizado le confirmó esto a Crisis Group. Entrevistas de Crisis Group, Cúcuta y Bogotá, 30 de octubre, 20 de noviembre de 2008. Hay un análisis crítico de las cifras oficiales en "Las cifras no cuadran", Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento (CODHES), 12 de noviembre de 2008, en www.codhes.org.

[58] Entrevista de Crisis Group, funcionario de la embajada de Estados Unidos, Bogotá, 2003.

[59] En el 2006, el 12 por ciento de los miembros de las FARC desmovilizados eran líderes con entre cinco y diez años de experiencia; en el 2007, el 27 por ciento lo eran. Entre enero y agosto del 2008, el 34,2 por ciento (1.978 guerrilleros) tenían esa experiencia; el 12,3 por ciento tenía entre diez y quince años de experiencia, y el 2,7 por ciento más de quince años; 253 eran comandantes de tropa, 18 eran ideólogos y 82 eran especialistas. "The FARC at their Worst Moment in History", Ministerio de Defensa, 2008, p. 10; y "La desmovilización: instrumento para la paz y arma efectiva contra el terrorismo", Ministerio de Defensa, 10 de septiembre de 2008, p. 4.

[60] El 13 por ciento de los miembros de los NGAI capturados son combatientes desmovilizados que volvieron a empuñar las armas, pero no existe información sobre cuántos de los que vuelven a ingresar a grupos armados son ex miembros de las FARC, el ELN o los grupos paramilitares. Entrevista de Crisis Group, funcionarios de la ACR, Bogotá, 22 de octubre de 2008.

[61] Las redes de las FARC no sólo compran armas en el mercado negro colombiano sino también a traficantes de Europa y el Medio Oriente, y a bandas de militares corruptos de Centroamérica, Ecuador y Venezuela; las autoridades colombianas creen que las FARC reciben apoyo de redes en los países vecinos. El 7 de junio de 2008, dos venezolanos (uno de ellos militar) fueron capturados en el oriente de Colombia traficando municiones para las FARC. Entrevista de Crisis Group, altos oficiales militares, Bogotá, 8 de octubre de 2008.

fenderse contra los ataques aéreos.[62] Las FARC dependen cada vez más de armas no convencionales, como morteros fabricados con cilindros de gas propano, minas antipersona y artefactos explosivos. Los fabrican con madera, botellas de vidrio y plástico y son prácticamente imposibles de detectar y desactivar. El uso indiscriminado de este tipo de armas por parte de las FARC viola el derecho internacional humanitario y afecta seriamente no sólo a las fuerzas de seguridad sino también a los civiles en comunidades rurales, que a menudo se ven forzados a emigrar a una región en lo posible más segura.[63] Se afirma que algunos de los expertos en explosivos de las FARC han recibido entrenamiento de miembros del Ejército Republicano Irlandés (IRA) y del grupo español Euskadi Ta Askatasuna (ETA) en mecanismos de activación a larga distancia de alta tecnología.[64]

3. Política, reclutamiento, adoctrinamiento

El discurso de las FARC busca enfatizar la legitimidad de la lucha armada, al enfocarse en la reforma agraria y otros temas relacionados,[65] y refleja la obstinada creencia del movimiento de que, pese a la continua modernización y transformación de la sociedad colombiana en el último medio siglo, el grupo rebelde representa la vanguardia política.[66] Aunque la población urbana lo considera anacrónico, este discurso todavía puede encontrar algún eco, sobre todo en zonas rurales muy pobres y áreas urbanas marginadas en donde el Estado, incluidas sus fuerzas de seguridad, tiene escasa presencia y muchas veces no provee servicios sociales básicos. En su inmensa mayoría, los guerrilleros de las FARC provienen de sectores rurales pobres y muy pocos tienen escolaridad.[67] Las persistentes violaciones de los derechos humanos por parte de las fuerzas gubernamentales, en especial el ejército, pueden instar a mucha gente a unirse a la insurgencia.[68]

Una vez reclutados, los guerrilleros por lo general no reciben más escolaridad y sus conocimientos políticos son muy básicos, en el mejor de los casos. Apelando a un "discurso de hambre y miseria", los comandantes les dicen simplemente a los guerrilleros rasos que las élites y la oligarquía de Colombia tienen la culpa de los problemas económicos y sociales que soportan sus familias.[69] En la cotidianidad, los guerrilleros se dedican sobre todo a sobrevivir. Muchos desmovilizados casi no conocen la estructura política y militar de las FARC, ni tampoco sus objetivos más allá de su propia área inmediata.[70] Los pocos que tienen una educación secundaria o incluso universitaria se quejan de que los comandantes de alto

[62] Las FARC presuntamente no pudieron comprar misiles tierra-aire a través de Martín Villa –un sobreviviente del bombardeo del gobierno al campamento base de las FARC en Marquetalia en 1964– en Perú durante el gobierno de Alberto Fujimori. Entrevista de Crisis Group, ex facilitador de paz europeo, Ginebra, 2 de diciembre de 2008.

[63] Entrevistas de Crisis Group, activistas de derechos humanos, analistas del conflicto, funcionarios de una ONG humanitaria internacional, observador internacional y oficiales de la policía, Medellín, Cúcuta, Pasto, Villavicencio, octubre y noviembre del 2008.

[64] El 11 de agosto de 2001, tres irlandeses fueron arrestados en Bogotá acusados de venir a entrenar a las FARC en explosivos y guerrilla urbana; a fines del 2004, se fugaron de regreso a Irlanda estando en libertad condicional. Sobre la conexión ETA-FARC, véase "Actas de reunión de ETA confirman alianza con las Farc", *El Espectador*, 13 de noviembre de 2008. Hoy en día se utilizan con frecuencia mecanismos de activación electrónica en los artefactos explosivos. Entrevista de Crisis Group, comandante de las FARC de rango medio desmovilizado, Bogotá, 20 de noviembre de 2008.

[65] En las conversaciones de paz de 1999-2002 los negociadores de las FARC citaron repetidamente su programa agrario, diseñado hace cuatro decenios. "Programa agrario de los guerrilleros de las FARC", FARC, 20 de julio de 1964; en Corporación Observatorio para la Paz, *Las verdaderas intenciones de las FARC* (Bogotá, 1999), pp. 24-31.

[66] En un documento de diez puntos, las FARC explicaron las reformas que promueven. "Plataforma para un gobierno de reconstrucción y reconciliación nacional", FARC, 20 de julio de 1964, en *Las verdaderas intenciones de las FARC*, *op. cit*., pp. 32-36, y *Las FARC: una guerrilla sin fin*, *op. cit*., pp. 141-157.

[67] Para muchos jóvenes, entrar a la guerrilla ha sido una forma de escapar a la difícil vida del campo. *El orden de la guerra*, *op. cit*., pp. 62-70. Las FARC son una organización machista en la que es frecuente la discriminación contra las mujeres. A excepción de dos comandantes, Anayibe Rojas (alias "Sonia"), extraditada a Estados Unidos bajo cargos de narcotráfico en 2005, y Karina, que desertó en mayo del 2008, el alto número de mujeres en sus filas no se ha reflejado en cifras proporcionales en la comandancia. Una cruda descripción de la descriminación contra las mujeres en las FARC se encuentra en las notas de Tanja Nimeijer, una guerrillera holandesa cuyo diario fue encontrado en el allanamiento a un campamento de las FARC en el oriente colombiano el 18 de julio de 2007; las fuerzas de seguridad tradujeron algunos extractos del diario, que se publicaron en la prensa local. "La guerrillera holandesa", *Semana*, 8 de septiembre de 2007.

[68] Véase "Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the Situation of Human Rights in Colombia, 2008", UNHCHR, 5 de marzo de 2009.

[69] Entrevistas de Crisis Group, ex secuestrado y comandante de rango medio de las FARC desmovilizado, Cúcuta, Bogotá, 30 de octubre, 11, 20 de noviembre de 2008.

[70] Entrevista de Crisis Group, oficiales de inteligencia de la policía, Medellín, 1° de octubre de 2008.

rango son dogmáticos y casi nunca promueven discusiones abiertas.[71]

La falta de motivación política y la desmoralización de muchos guerrilleros debido a la persistente presión militar se han convertido en serios retos para las FARC. Como la toma del poder por la fuerza parece una meta más distante que nunca, muchos desertores dicen que la organización perdió su propósito.[72] Salvo raras excepciones –sobre todo los viejos o los discapacitados–, a los guerrilleros no se les permite abandonar la organización. Esto tiene como fin evitar las fugas de información y la pérdida de tropas que son difíciles y costosas de reemplazar. A los desertores que no logran su cometido se los castiga con la muerte, y a veces también con la muerte de sus familias. Aunque la cohesión interna, que antes era fuerte, se ha ido debilitando gradualmente por la "cultura de la desconfianza", la escisión en facciones y la desobediencia abierta de las unidades a las órdenes de superiores en la cadena de mando no son comunes y, con el nuevo estilo de liderazgo de Alfonso Cano, es improbable que sean un problema importante en el futuro previsible.[73]

El reemplazo de los guerrilleros a menudo se sigue solucionando mediante el reclutamiento forzado de niños en áreas rurales, incluidos menores de quince años.[74] Algunas fuentes en Antioquia, Norte de Santander, Meta y Nariño creen que el reclutamiento forzado de menores sigue siendo una práctica generalizada que no se denuncia lo suficiente debido a que los campesinos temen represalias si lo hacen. Según otra fuente, el reclutamiento de menores –aunque no exclusivamente– en comunidades indígenas y afrocolombianas vulnerables en las selvas del Amazonas y de la costa Pacífica está ayudando a reemplazar tropas con menos riesgo de infiltración por miembros de las fuerzas de seguridad.[75] Pese a que constituye una clara violación del derecho internacional humanitario y a las campañas nacionales e internacionales que denuncian la práctica, algunas unidades de las FARC dan prioridad a la reposición de su fuerza de combate por encima de consideraciones éticas y políticas.[76]

4. Repliegue y superviviencia

Después de haber expulsado a las FARC de zonas densamente pobladas y de recuperar el control sobre vías importantes y otras infraestructuras estratégicas, las fuerzas de seguridad están concentrando sus esfuerzos en atacar bastiones tradicionales del grupo rebelde.[77] Los insurgentes parecen estar ofreciendo una férrea resistencia en algunas áreas, por ejemplo en la región oriental. Esta región todavía conserva las estructuras más sólidas con varias unidades fuertes, como las que protegen al Mono Jojoy en el occidente del departamento del Meta, y el Frente 48 del bloque sur en el departamento del Putumayo, cerca de la frontera con Ecuador. Los comandos conjuntos central y occidental

[71] Ex comandante de las FARC, intervención en "¿Quieren las FARC una salida política o no?", debate organizado por la Konrad Adenauer Stiftung (KAS) y la revista *Semana*, 21 de febrero de 2008.

[72] *Ibid*; y entrevistas de Crisis Group, comandantes desmovilizados de las FARC de rango medio, Bogotá, 20 de noviembre de 2008. Los relatos de los ex comandantes Karina e "Isaza" –que ayudaron a escapar al secuestrado Óscar Lizcano– poco después de su deserción revelan la desmoralización del grupo. "La rendición de 'Karina'", *El Tiempo*, 20 de mayo de 2008; "Isaza dice que las Farc están en vías de desaparición y exhorta a las desmovilizaciones", *El Tiempo*, 28 de octubre de 2008; y "Dice que las Farc están 'muy reducidas' y los guerrilleros 'sin moral'", *El Tiempo*, 29 de octubre de 2008.

[73] Los guerrilleros aprenden a no confiar sus sentimientos a otros camaradas por temor a ser denunciados. Entrevista de Crisis Group, comandante desmovilizado de rango medio de las FARC, Bogotá, 20 de noviembre de 2008.

[74] Según los estatutos de las FARC, sólo se aceptan combatientes de más de quince años. Sin embargo, los comandantes de campo no respetan esto. Los comandantes de rango medio de las FARC que se han desmovilizado insisten en que las cifras de reclutamiento forzado de niños son inferiores a las divulgadas por la prensa, y que muchos niños sin padres o que viven en condiciones de pobreza extrema rural piden unirse a las filas. Sin embargo, es posible que digan esto para evitar ser acusados de violación del derecho internacional humanitario. La situación de los derechos de los niños en el conflicto armado de Colombia, en especial su reclutamiento, está siendo monitoreada de cerca por la Secretaría General y el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Entrevistas de Crisis Group, Bogotá, 20 de noviembre de 2008; y "Children and armed conflict. Report of the Secretary-General", Secretaría General de las Naciones Unidas, 21 de diciembre de 2007, pp. 26-27.

[75] Entrevista de Crisis Group, defensor de derechos humanos, Bogotá, 13 de febrero de 2008.

[76] No sólo se requiere reclutamiento para reemplazar a guerrilleros muertos y desertores, sino también para incorporar cocineros, mensajeros, espías, cultivadores de coca y otros. Entrevistas de Crisis Group, Bogotá, Medellín, Cúcuta, Villaviencio, septiembre, octubre y noviembre del 2008.

[77] Estas operaciones se están realizando en los departamentos de Meta, Caquetá y Arauca en el oriente; el departamento del Tolima en el centro de Colombia; los departamentos de Cauca, Nariño y Putumayo en el suroccidente; el Nudo de Paramillo (Antioquia y Córdoba) y el sur del departamento de Bolívar en el norte y el nororiente; y en la región del Catatumbo en el departamento de Norte de Santander en el nororiente. Entrevista de Crisis Group, alto oficial de inteligencia militar, Bogotá, 22 de octubre de 2008.

también son muy activos todavía.[78] La principal ventaja táctica de las FARC sigue siendo su conocimiento del terreno y de las poblaciones locales.

En otras zonas, las FARC se han replegado a lugares casi inaccesibles en lo alto de la cordillera o en selvas tropicales en las regiones fronterizas con Venezuela,[79] Brasil,[80] Ecuador[81] y Panamá,[82] en donde tienen presencia desde hace decenios y cuentan con buenas redes de abastecimiento, armas y narcotráfico. Se cree que Iván Márquez y "Timochenko" –miembros del Secretariado– operan cerca de la frontera venezolana en las serranías del Perijá y el Catatumbo, respectivamente. Como parte de la estrategia defensiva, las columnas móviles realizan hostigamientos para mantener a las fuerzas de seguridad ocupadas y lejos de unidades importantes que todavía controlan territorio a lo largo de la frontera, lo que permite una huida rápida a Venezuela.[83]

El debilitamiento progresivo de varios frentes también ha forzado a las FARC a replegarse y reagruparse en regiones en donde las operaciones militares son menos intensas. El Frente 34 del bloque noroccidental se desplazó del occidente del departamento de Antioquia a la cuenca del río Atrato medio en el departamento del Chocó, mientras que el todavía poderoso Frente Primero del bloque oriental se replegó a las densas selvas de los departamentos de Guanía y Vaupés. Los frentes y columnas diezmados también se han fusionado con unidades más fuertes para formar "inter-frentes" (también llamados comandos de área conjuntos), como el inter-frente del alto Ariari dirigido por Henry Castellanos (alias "Romaña") en las estribaciones de la cordillera Oriental en el occidente del departamento del Meta, así como aquellos de los departamentos del Meta, Vichada, Sucre y el oriente antioqueño.[84] Las unidades están reduciendo su tamaño para evitar ataques aéreos y están utilizando tácticas como golpear rápidamente y retirarse mediante células muy móviles de tres personas, a menudo vestidas de civil ("tríadas").[85]

Las FARC están recurriendo a francotiradores y minas antipersona con el fin de evitar exponer innecesariamente a sus tropas.[86] Así como antes utilizaba campos minados para defender santuarios como los que tenían en el oriente antioqueño, nuevos campos minados han demorado las ofensivas del gobierno y la erradicación manual de cultivos de coca en regiones como las montañas del Nudo de Paramillo al norte de Antioquia y el sur del departamento de Córdoba, así

[78] En el departamento del Meta, el bloque oriental todavía tiene once frentes operacionales, con tres unidades móviles de apoyo; liderados por "El Zarco", los frentes 53 y 40 tienen a su cargo la seguridad del Mono Jojoy. Entrevistas de Crisis Group, observador internacional y oficiales de la policía, Bogotá, Villavicencio, 6 de octubre, 11 de noviembre de 2008.

[79] Los frentes 19, 41 y 59 del bloque Caribe se han replegado a la serranía del Perijá; el frente 33 y la columna móvil Arturo Ruiz del bloque del Magdalena Medio, a las montañas selváticas del Catatumbo; los frentes 10 y 45 del bloque oriental, a las márgenes del río Arauca; y los frentes 16 y 39 a las márgenes del río Orinoco en Vichada y Guainía.

[80] Varias unidades del bloque oriental se han replegado a los departamentos de Guaviare, Guainía y Vaupés en el suroriente, en donde se cree que están los rehenes que siguen en cautiverio. Entrevistas de Crisis Group, consejero de seguridad y comandante desmovilizado de rango medio de las FARC, Bogotá, 7 de octubre, 20 de noviembre de 2008.

[81] El Frente 29 y la columna móvil Daniel Aldana operan en el departamento de Nariño, en el suroccidente, y el Frente 48 en el departamento del Putumayo. Se cree que las unidades que operan cerca de Ecuador son la reserva logística de las FARC. Entrevista de Crisis Group, observador internacional, Bogotá, 6 de octubre de 2008.

[82] Los frentes 57 y 58 operan en las regiones del Darién y Urabá, al norte del departamento del Chocó.

[83] Durante el 2008, columnas móviles a lo largo de la frontera con Ecuador –en el departamento de Nariño– atacaron la autopista Pasto-Tumaco y torres de alta tensión. Columnas móviles a lo largo de la frontera con Venezuela –en Norte de Santander– han atacado los oleoductos. Entrevistas de Crisis Group, analistas de un organismo de seguridad y oficiales de policía, Bogotá, Cúcuta, Pasto 14, 31 de octubre, 6 de noviembre de 2008.

[84] Romaña es un conocido comandante de rango medio que realizaba con alguna frecuencia secuestros masivos en la carretera entre Bogotá y Villavicencio a mediados y fines de los años noventa. Un inter-frente comandado por Gentil Duarte en la región del bajo Ariari opera en el sur del Meta. Se están enviando refuerzos al diezmado Frente 16 desde los frentes 44, Primero y 39. Los remanentes de frentes diezmados están tratando de prestarse apoyo, como los frentes 35 y 37 en el departamento de Sucre y los frentes 9 y 47 en el oriente antioqueño. Entrevistas de Crisis Group, miembros de un organismo de seguridad y analista del conflicto, Medellín, Bogotá, Villavicencio, 1, 14 de octubre, 11 de noviembre de 2008.

[85] Entrevistas de Crisis Group, analista político y analistas de un organismo de seguridad, Bogotá, 7, 14 de octubre de 2008.

[86] Se afirma que los militares interceptaron un memorando interno de Cano en el que decía que el uso de minas terrestres y artefactos explosivos es "el único factor que sabemos que las detiene y las asusta [a las fuerzas de seguridad]". Colombia firmó la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersona y sobre su Destrucción (Tratado de Ottawa) en 1997 y la ratificó en el 2000. La reglamentación de la Ley 759 entró en vigor en julio del 2002. Mientras el gobierno está haciendo grandes esfuerzos para cumplir con la fecha límite del 2011 para el despeje completo de minas, las FARC y en menor medida el ELN siguen sembrando grandes cantidades de nuevas minas antipersona. "La nueva estrategia de Cano", *El Espectador*, 27 de septiembre de 2008.

como en Nariño, Meta y el nororiente antioqueño.[87] Los hostigamientos y las emboscadas de caravanas de militares y policías, así como los asesinatos selectivos de policías y soldados ("plan pistola") aumentaron de 568 en los primeros nueve meses del 2007 a 641 en el lapso correspondiente del 2008.[88]

El repliegue a las montañas, las selvas y las fronteras no permite a las FARC lanzar ofensivas para recuperar territorio. Al mismo tiempo, el temor a las infiltraciones por agentes de inteligencia y de las fuerzas de seguridad las ha instado a amenazar y desplazar poblaciones en varias regiones. El Frente 33 del bloque del Magdalena Medio ha desplazado a campesinos en La Gabarra (departamento del Norte de Santander), y los frentes del bloque oriental en el sur del Meta y el norte del Guaviare han entrado a las reservaciones de las comunidades indígenas nukak y guayabero, que se han visto forzadas a dejar sus selvas ancestrales y refugiarse en San José del Guaviare, la capital departamental. Las comunidades indígenas sikuani (departamentos de Guaviare y Arauca) y awá (departamento de Nariño) fueron víctimas de asesinatos selectivos a comienzos del 2008, y por lo menos 27 miembros de esta última comunidad fueron masacrados a comienzos de febrero del 2009.[89]

El Frente 18 del bloque noroccidental ha desplazado habitantes del distrito de La Caucana en Tarazá (Antioquia), un antiguo bastión de los paramilitares de las AUC, y la columna móvil Mariscal Sucre del comando central occidental asesinó a cuatro maestros en julio del 2008 después de haberlos amenazado para disuadirlos –así como al personal local de organizaciones internacionales de asistencia humanitaria– de entrar a municipios como Santa Cruz y Samaniego (departamento de Nariño).[90] Un trabajador social y su conductor fueron asesinados luego de que una misión médica organizada por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) fuera emboscada en una carretera rural en San Vicente del Caguán (departamento de Caquetá) el 7 de diciembre de 2008.[91] El 13 de enero de 2009, el ataque indiscriminado del Frente 29 con cilindros de gas llenos de explosivos a Roberto Payán, un pequeño pueblo en la costa del Pacífico, en el departamento de Nariño, dejó cuatro muertos, incluidos tres niños, y doce heridos.

5. Guerra urbana

Con el nombramiento de Cano y las dificultades que afrontan las unidades rurales de las FARC, las fuerzas de seguridad temen que aumente el terrorismo urbano.[92] La urbanización del conflicto tendría como propósito desacreditar la política de seguridad del gobierno, que es muy popular en las ciudades grandes e intermedias. Según diversas fuentes, las FARC quieren llamar la atención y recuperar la iniciativa asesinando a altos funcionarios y realizando actos de sabotaje con explosivos, al tiempo que busca reclutar estudiantes universitarios.[93] Ha habido varios ataques con explosivos, presumiblemente perpetrados por milicianos o comandos de las FARC, en ciudades como Bogotá, Cali, Buenaventura, Neiva e incluso en pueblos pequeños como Ituango (departamento de Antioquia).[94] La policía ha decomi-

[87] Los campos minados son frecuentes sobre todo en los municipios de Ricaurte, Samaniego, Santa Cruz y Barbacoas (departamento de Nariño); los municipios de Cubarral, El Castillo, Vista Hermosa y La Macarena, en las estribaciones de la Sierra de la Macarena en el departamento del Meta; y en la región del bajo Cauca, en el norte de Antioquia. Entrevistas de Crisis Group, funcionario de una ONG humanitaria, altos oficiales militares, analistas de un organismo de seguridad, oficial de la policía enlace con derechos humanos y fiscal de provincia, Medellín, Bogotá, Villavicencio, 1, 7, 14 de octubre, 11 de noviembre de 2008; y Markus Schultze-Kraft, "Narcotráfico en América Latina: un nuevo consenso internacional", *Política Exterior*, noviembre/diciembre 2008.

[88] Estadísticas no oficiales, compartidas por un oficial de un organismo de seguridad durante entrevista de Crisis Group, Bogotá, 22 de octubre de 2008. En un ataque perpetrado en Puerto Asís (departamento del Putumayo) en noviembre del 2008, murieron un policía y un civil y doce personas resultaron heridas cuando una unidad de policía respondió a una llamada sobre el secuestro de un empresario.

[89] El 17 de febrero, las FARC admitieron su responsabilidad en el asesinato de ocho de los 27 miembros de la comunidad awá. Véase también "Muerte en el resguardo", *Semana*, 16 de febrero de 2009.

[90] Entrevistas de Crisis Group, activistas de derechos humanos, analistas del conflicto, funcionarios de una ONG humanitaria internacional, observador internacional y oficiales de la policía, Medellín, Cúcuta, Pasto, Villavicencio, octubre y noviembre de 2008.

[91] La misión médica formaba parte de las campañas cívico-militares promovidas por las fuerzas armadas como una forma de "ganarse los corazones y las mentes" en zonas de conflicto.

[92] Entrevistas de Crisis Group, altos oficiales militares, de inteligencia y de la policía, Bogotá, Medellín, Cúcuta, Pasto, Villavicencio, octubre y noviembre del 2008.

[93] *Ibid*; y entrevista de Crisis Group, observador internacional, Bogotá, 6 de octubre de 2008.

[94] En Bogotá hubo atentados con explosivos, presuntamente realizados por milicias urbanas del bloque oriental, con-tra varios almacenes y otros establecimientos durante todo el 2008 y en enero del 2009. En junio del 2008 hubo un ataque contra una estación de policía en la localidad de Suba. Entre el 2007 y comienzos del 2009, a las FARC se les imputó la autoría de más de 22 atentados con explosivos en Buenaventura y el ataque dinamitero contra cuarteles de la policía y de la unidad de inteligencia de la policía en Cali; en el centro de Neiva hubo atentados con explosivos contra dos hoteles en octubre del 2008 y contra un centro comercial el 17 de enero

sado varias caletas de explosivos en las afueras de Bogotá, y se han detectado y arrestado milicianos o comandos rurales de las FARC cuando intentaban penetrar las ciudades.[95]

Las percepciones de amenaza difieren de una ciudad a otra. En Cúcuta, Medellín y Villavicencio, las autoridades creen que las estructuras urbanas de las FARC se han visto severamente afectadas,[96] mientras que en Cali y Buenaventura los insurgentes siguen siendo muy activos pese a los fuertes golpes que han recibido sus milicias urbanas.[97] Ahora trabajan en células independientes o con bandas criminales para ayudar con la recolección de inteligencia y con la logística necesaria para los ataques terroristas.

Es imposible determinar cuántos milicianos hay activos,[98] pero parece que las redes de apoyo que colaboran en la adquisición de alimentos, medicamentos, dispositivos electrónicos y de comunicación y uniformes se han ido debilitando cada vez más. Las ofensivas paramilitares de fines de los años noventa y comienzos de la década del 2000 expulsaron los frentes urbanos de ciudades grandes como Bogotá, Medellín, Cali y Cúcuta. A los que quedaron se les ordenó apoyar a los frentes rurales, que han soportado el grueso de la ofensiva del gobierno de Uribe. Los milicianos se han convertido cada vez más en una fuente de reemplazo de los guerrilleros muertos en combate o perdidos por deserción. Esto ha hecho que la logística sea más vulnerable a la interceptación por parte de las fuerzas de seguridad, que ejercen controles severos mediante retenes en las carreteras y los ríos que comunican con las zonas de combate.

6. Economía de guerra

Aunque en menor medida que hace cinco o seis años, el secuestro y la extorsión siguen siendo fuentes importantes de ingresos para las FARC, sobre todo en las regiones fronterizas.[99] Debido a la presión sostentida del gobierno, las unidades guerrilleras involucradas en estas actividades han modificado sus métodos: ya no mantienen a sus víctimas en santuarios durante períodos prolongados, sino que las movilizan constantemente para evitar su detección, y los rescates que piden son menos altos.[100] Se cree que la extorsión ha aumentado, aunque es difícil corroborarlo porque muchas veces no se reporta. Fuentes de la sociedad civil también creen que bandas delictivas o miembros individuales de las

de 2009; en Ituango, un artefacto explosivo mató a siete personas e hirió a 55 el 14 de agosto de 2008. "Informe misión de acompañamiento humanitario a comunidades urbanas del distrito especial de Buenaventura", Defensoría del Pueblo, 21-24 de julio de 2008. Los ataques contra bienes de propiedad de civiles podrían tener como propósito forzar a los comerciantes y empresarios a seguir pagando extorsión. Entrevista de Crisis Group, analista político, Bogotá, 7 de octubre de 2008. Se presume que, el 7 de marzo de 2009, las FARC volaron el tubo madre del acueducto de Villaviciencio, dejando a unas 300.000 personas sin agua corriente durante varios días.

[95] En allanamientos recientes por parte de las autoridades, se arrestaron milicianos del bloque oriental cuando intentaban entrar a Bogotá. Entrevista de Crisis Group, oficiales de inteligencia de la policía, Villavicencio, 11 de noviembre de 2008.

[96] Entrevistas de Crisis Group, oficiales de inteligencia de la policía, Medellín, Cúcuta, Villavicencio, 1, 31 de octubre, 11 de noviembre de 2008.

[97] En Cali y Buenaventura, pese a la muerte del comandante "J.J.", la captura de su reemplazo "Santiago" y de otros veinte comandantes de milicias, y de la desmovilización de unos 150 milicianos en los últimos dos años, las estructuras pronto fueron reemplazadas por comandantes experimentados dirigidos por "Mincho" y "Narices". Ya no controlan barrios enteros, sino más bien manzanas y calles claves. "El frente Manuel Cepeda, un monstruo de mil cabezas", *El País*, 7 de septiembre de 2008.

[98] Ninguno de los altos oficiales de organismos de seguridad entrevistados por Crisis Group pudo dar siquiera un estimativo aproximado de la relación de guerrilleros rurales y urbanos de las FARC. Entrevistas de Crisis Group, altos oficiales militares, de inteligencia y de la policía, Bogotá, Medellín, Cúcuta, Pasto, Villavicencio, octubre y noviembre del 2008.

[99] Según el Fondo Nacional para la Defensa de la Libertad Personal (FONDELIBERTAD), una dependencia del Ministerio de Defensa, los secuestros realizados por bandas del crimen organizado, las FARC y el ELN se redujeron drásticamente de 2.882 víctimas en el 2002 a 521 en el 2007 y 437 en el 2008; la extorsión aumentó de 2.083 casos en el 2002 a 2.347 en el 2004, pero bajó a 1.082 en el 2007 y 830 en el 2008. www.antisecuestro.gov.co/Noticias/2009/enero/22/004.html. Sin embargo, fuentes independientes creen que las estadísticas oficiales que señalan al crimen organizado como el principal responsable del secuestro y la extorsión enmascaran la participación de las FARC. Las FARC son especialmente activas cerca de las fronteras con Venezuela y Ecuador, y actúan ya sea por su cuenta o en colaboración con bandas transfronterizas. Los ingenieros, comerciantes y ganaderos venezolanos y colombianos siguen siendo víctimas de estas prácticas en Arauca; también son víctimas de secuestro y extorsión los ganaderos del Meta, del sur del Cesar y del Caquetá. El robo de ganado está aumentando en algunas regiones de los departamentos de Boyacá, Cundinamarca y Meta; la empresa suiza Nestlé tuvo que cerrar sus instalaciones de procesamiento de leche en Caquetá debido a los ataques y las amenazas de las FARC; se cree que el contrabando de ganado desde Venezuela es controlado por las FARC. Entrevistas de Crisis Group, consejero de seguridad, Fundación País Libre y fiscal de provincia, Bogotá, Villavicencio, 7, 9 de octubre, 11 de noviembre de 2008.

[100] Entrevista de Crisis Group, representante de la Fundación País Libre, Bogotá, 9 de octubre de 2008.

FARC a veces actúan por su cuenta, utilizando el nombre del movimiento para beneficio personal.[101]

El narcotráfico, que sigue siendo la principal actividad para la supervivencia financiera de las FARC, representó en el 2003 la mayor parte de los US$1.000 millones que se calcula que ganaron los insurgentes con actividades ilegales.[102] Los estimativos disponibles indican que desde entonces sus ingresos han disminuído sustancialemente, a unos US$500-600 millones anuales, que sigue siendo un monto formidable para una organización insurgente cuyo pie de fuerza también ha disminuido.[103]

Para reponer las pérdidas, las FARC también han reforzado su presencia en zonas con cultivos de coca, en rutas de tráfico y puntos de transbordo en las costas Caribe y Pacífica y a lo largo de las fronteras con Panamá, Ecuador y Venezuela. Las unidades se involucran en varias etapas: el impuesto ("gramaje") que cobran a los cultivadores de coca; el procesamiento de cocaína en laboratorios ("cristalizaderos") novedosos a gran altura que aprovechan la cobertura de las nubes para evitar la detección y los allanamientos de la policía antinarcóticos en áreas como el occidente del departamento del Cauca; y su venta a organizaciones criminales internacionales, como los carteles mexicanos en los departamentos del Valle del Cauca y Nariño.[104] En la medida en que las unidades rebeldes disminuyen de tamaño, pueden sobrevivir con presupuestos más modestos.

Según guerrilleros desmovilizados, la descentralización financiera cada vez más marcada –con un Secretariado que ahora hace menos microadministración– plantea un reto con respecto a la lealtad de algunos comandantes. Con menos control por parte de sus superiores, muchos comandantes se han involucrado más en las economías ilegales regionales y locales con miras a obtener ganancias personales, sobre todo en unidades ubicadas a lo largo de los corredores estratégicos y las fronteras, en donde pueden cobrar por el paso de las drogas.[105] Esto ha aumentado el abuso contra subordinados que cuestionan sus acciones y ha fomentado la deserción de guerrilleros descontentos.[106] Un ex rehén de las FARC le dijo a Crisis Group que, durante sus años de cautiverio, abundaron las historias de insurgentes que habían desertado con grandes sumas de dinero.[107]

7. Relaciones con otros grupos armados ilegales

Varias unidades de las FARC no sólo buscan una coexistencia tácita sino que también están estableciendo alianzas con los insurgentes del ELN y con los nuevos grupos armados ilegales (NGAI), muchos de los cuales son liderados por sus ex enemigos paramilitares.[108] Dependiendo de los territorios y de los comandantes individuales, las unidades de las FARC operan en esquemas de cohabitación tolerada, división territorial o división del trabajo para la producción y el tráfico de la droga. En otras regiones combaten abiertamente por el control de cultivos, territorios y corredores estratégicos.

Después del deceso de Marulanda, el Comando Central (COCE) del ELN propuso una alianza entre los dos movimientos guerrilleros.[109] Sin embargo, en los departamentos de Arauca, Nariño y Cauca la competencia por los cultivos de coca y las rutas de exportación, junto con rivalidades arraigadas por territorio y querellas personales entre comandantes, han impedido esto.[110]

[101] Algunas víctimas recientes de extorsión dicen que los miembros de las bandas son jóvenes e inexpertos, y por consiguiente impredecibles y probablemente más peligrosos. Entrevistas de Crisis Group, representante de agricultores y Fundación País Libre, Bogotá, 26 de septiembre y 9 de octubre de 2008.

[102] "Tendencias y resultados 2007", Ministerio de Defensa, 24 de enero de 2008, p. 12.

[103] Los ingresos estimados de las FARC en el 2007 se redujeron en un 40 por ciento a lo largo de cinco años, debido a que el Frente 16 casi colapsa tras la muerte del Negro Acacio, a que las organizaciones criminales mexicanas están asumiendo un control creciente sobre el narcotráfico y a la drástica reducción de los secuestros. Alfredo Rangel, "¿En qué quedaron las Farc?", *El Tiempo*, 16 de marzo de 2008. Véase también el informe de Crisis Group, *La droga en América Latina I: Perdiendo la lucha*, *op. cit*., p. 9.

[104] Informe de Crisis Group, *Guerra y droga*, *op. cit*.; y entrevista de Crisis Group, alto oficial de la policía antinarcóticos, Bogotá, 8 de octubre de 2008.

[105] Entrevistas de Crisis Group, experto en seguridad y oficiales de inteligencia, Nariño, 4, 6 de noviembre de 2008.

[106] Entrevistas de Crisis Group, comandantes desmovilizados de rango medio de las FARC, Bogotá, 20 de noviembre de 2008.

[107] Entrevista de Crisis Group, ex rehén de las FARC, Cúcuta, 30 de octubre de 2008.

[108] Crisis Group, Informe sobre América Latina N°20, *Los nuevos grupos armados de Colombia*, 10 de mayo de 2007.

[109] Para los antecedentes sobre las rivalidades entre las FARC y el ELN y los repetidos intentos infructuosos de detener el derramamiento de sangre, véase Crisis Group, Boletín informativo sobre América Latina N°16, *Colombia: ¿Se está avanzando con el ELN?*, 11 de octubre de 2007.

[110] En Arauca, la "guerra abierta" entre los grupos guerrilleros ha dejado 300 muertos en los últimos tres años; se afirma que oficiales del ejército ayudaron al ELN. Como resultado, el ELN ha fortalecido sus bastiones cerca de la frontera con Venezuela. "Cómo el ejército se alió con el ELN en Arauca", *Semana*, 19 de enero de 2009, p. 24. En el suroccidente, intensos combates entre los grupos dejaron unos 200 muertos entre noviembre del 2006 y febrero del 2007. Fuentes de inteligencia colombianas estimaron que habían muerto unos 150 guerrilleros de las FARC y unos 30 del ELN. "FARC contra ELN", *Semana*, 3 de febrero de 2007; y entrevistas de Crisis Group, observador internacional, analista político y

En los departamentos de Cauca y Nariño, en el suroccidente, el ELN forjó una alianza con el NGAI Los Rastrojos para contener los avances de las FARC en sus bastiones en los municipios de El Tambo y Leyva. En el departamento de Nariño, la columna móvil Mariscal Sucre de las FARC ha atacado bastiones del ELN en los municipios de Samaniego y Santa Cruz.

Se han pactado acuerdos con formaciones fuertemente diezmadas del ELN en otras regiones, como en el bajo Cauca –en el nororiente de Antioquia y Chocó– y en el sur del departamento de Bolívar. El Frente 36 de las FARC tiene vínculos con remanentes del ELN en Nechí, El Bagre, Zaragoza y Anorí, en el nororiente antioqueño, mientras que los golpeados frentes 9 y 47 tienen nexos con los pequeños reductos del Carlos Alirio Buitrago del ELN en el oriente antioqueño.[111] Por el contrario, en la región del Catatumbo del departamento de Norte de Santander, un intento de realizar operaciones conjuntas no duró mucho. El ELN y las FARC siguen teniendo diferencias profundas: el ELN ha intentado establecer una base social y sólo desde hace poco se ha involucrado en actividades de narcotráfico, mientras que las FARC por lo general han impuesto su presencia en las comunidades locales y han jugado un papel importante en la promoción del cultivo de coca desde la década de 1980.[112]

En los llanos del Orinoco, en el oriente colombiano, las operaciones de narcotráfico son compartidas por las FARC y el Ejército Revolucionario Popular Antiterrorista de Colombia (ERPAC), un NGAI liderado por Pedro Oliveira (alias "Cuchillo").[113] El narcotraficante Daniel Barrera (alias "El Loco") actúa supuestamente como intermediario entre Cuchillo y Gener García (alias "John 40"), comandante del Frente 43 de las FARC y uno de los principales financieros del Secretariado. La pasta de coca que se produce en territorios controlados por las FARC se envía a laboratorios controlados ya sea por las FARC o el ERPAC. La cocaína es enviada a Venezuela por corredores controlados por el ERPAC. Sin embargo, este arreglo es muy inestable y ya ha producido confrontaciones abiertas, pues los dos grupos compiten por el control de cultivos de coca, laboratorios y corredores de exportación en los departamentos de Meta, Guaviare y Vichada.[114]

El Golfo de Urabá sigue siendo un importante punto de trasbordo para la cocaína con destino a Estados Unidos, y las armas y municiones que ingresan a Colombia. Los frentes 57 y 58, que operan en las regiones del Darién y el Urabá en el norte del Chocó a lo largo de la frontera con Panamá, son las unidades más poderosas del bloque noroccidental. Aunque algunos cargamentos de droga provienen de las selvas del Chocó, los cargamentos más grandes son de la región cocalera en los municipios de Tarazá y Caucasia en el bajo Cauca (norte de Antioquia), en donde los frentes 18 y 36 controlan los corredores estratégicos.[115] Ma-

miembros de un organismo de seguridad, Bogotá, 6, 7, 14 de octubre de 2008.

[111] Entrevistas de Crisis Group, analista del conflicto y periodista, Medellín, 1° de octubre de 2008.

[112] Entrevista de Crisis Group, representante de una ONG, Cúcuta, 31 de octubre de 2008.

[113] Los cálculos sobre el pie de fuerza del ERPAC difieren: fuentes de la policía creen que tiene unos 500 hombres, operan en grupos pequeños que se movilizan en motocicletas y compran pasta de coca a los campesinos; otros piensan que podría tener 2.000 y estructuras militares. Cuchillo, un ex jefe de rango medio del Bloque Centauros de las AUC, creó su propio grupo después del asesinato de Miguel Arroyave, jefe del Bloque Centaruros, en el 2004. Entrevistas de Crisis Group, inteligencia policial y representantes de ONG, Villavicencio, 11 de noviembre de 2008.

[114] Las recientes operaciones contra el Frente 43 de John 40 están perjudicando los despachos de pasta de coca producida en los municipios de Vista Hermosa y Puerto Rico, en el sur del departamento del Meta, y San José del Guaviare, en el departamento del Guaviare, a laboratorios de procesamiento controlados por las FARC y a rutas de trasbordo a Venezuela por el departamento del Vichada. Pese al envío de un comandante experimentado, Albeiro Córdoba, hijo del difunto miembro del Secretariado Efraín Guzmán, para restablecer el control sobre las áreas de procesamiento de coca en el Vichada, las FARC se han debilitado por las deserciones subsiguientes a la muerte del Negro Acacio, comandante del Frente 16 y principal contacto con las redes de narcotráfico de la cuenca amazónica, a fines del 2007. El ERPAC ha aprovechado esta coyuntura para expandir sus operaciones desde San Martín, en la cuenca del río Ariari –en el centro del Meta–, hasta San José del Guaviare y El Retorno (departamento del Guaviare), y establecer nuevos corredores para el transporte de pasta de coca, así como nuevos laboratorios y rutas de exportación. Ha tenido enfrentamientos con las FARC en Caño Jabón y en la vereda Puerto Elvira, en el municipio de Mapiripán (suroriente del Meta), Cumaribo (departamento del Vichada), y en la "trocha ganadera" entre los departamentos del Guaviare y Meta. Según parece, en Puerto Elvira utilizó tácticas semejantes a las que empleaban las extintas AUC: propagaron rumores y amenazas sobre su arribo, causando el desplazamiento de unas 100 familias en febrero del 2008. Después, el ejército logró consolidar su presencia y realizar operaciones ofensivas desde allí hasta el oriente, en el Vichada, Guaviare y Guainía. Entrevista de Crisis Group, analista del conflicto, Villavicencio, 12 de noviembre de 2008.

[115] El Frente 18, que opera entre el municipio de Ituango y el Nudo de Paramillo en el sur de Córdoba, todavía tiene presencia en el importante paso de la Llorona que conecta a Urabá con el resto del departamento de Antioquia. Se cree que ha crecido de 250 guerrilleros en el 2002 a 295 en el 2007. La zona montañosa del Nudo de Paramillo es un bastión vital para unos 650 hombres de los frentes 18, 5 y 58 y de la co-

rio Rendón (alias "Don Mario"), un ex jefe paramilitar que abandonó el proceso de desarme, desmovilización y reinserción (DDR) y formó un NGAI, está expandiendo las operaciones de narcotráfico desde Urabá hasta los laboratorios de procesamiento y los centros urbanos del bajo Cauca, utilizando los corredores controlados por las FARC en el Nudo de Paramillo, en el sur del departamento de Córdoba.[116] A su vez, las FARC están tratando de extender su control hacia el sur, hasta la región de La Caucana, un antiguo bastión de las extintas AUC en Tarazá, Antioquia, forzando el desplazamiento de sus habitantes.[117]

En la costa Pacífica y en las estribaciones de la cordillera Occidental de los Andes, el Frente 30 ha ampliado su presencia desde los municipios de Dagua y Buenaventura en el departamento del Valle del Cauca[118] hasta los municipios ubicados a lo largo del río Micay en el departamento del Cauca,[119] obteniendo el control sobre muchas rutas de tráfico. Según fuentes de prensa, trabaja estrechamente con grupos narcotraficantes locales como el liderado por Jorge Rentería (alias "Jorge Morfi"), que lo abastecen con armas, explosivos y municiones.[120] Más hacia el sur, sin embargo, en el departamento de Nariño, el Frente 29 –que está profundamente involucrado en narcotráfico– ha lanzado numerosas ofensivas contra el NGAI Nueva Generación, remontando el río Patía hacia Cumbitara y Policarpa, dos municipios con grandes cultivos de coca.

En el departamento de Norte de Santander, el Frente 33 se ha replegado a las aisladas montañas del Catatumbo, pero sigue controlando cultivos de coca en los municipios de Tibú, La Gabarra, Teorama y Ocaña, pese a la campaña de erradicación manual masiva que se realiza desde junio del 2008.[121] Fuentes que trabajan en la región creen que las finanzas de las FARC se han debilitado y que su flujo de caja ha disminuido,[122] lo cual ha forzado a los cultivadores a vender sus cosechas a intermediarios (traquetos) que trabajan en estrecha colaboración con NGAI como las Águilas Negras, que tienen laboratorios de cocaína y rutas de exportación a lo largo de la frontera con Venezuela. Según algunos desertores, el jefe de este NGAI es Daniel Barrera ("El Loco"), quien también sirve de intermediario entre las FARC y el ERPAC en los llanos del Orinoco.[123]

8. Relaciones de los insurgentes con la población y redes clandestinas

En las zonas urbanas, en donde viven tres de cada cuatro colombianos, el apoyo a las FARC prácticamente ha desaparecido debido al efecto combinado de la insistencia de la organización en la lucha armada por encima de la acción política, y al éxito del gobierno en cuanto a señalarla como la principal amenaza de seguridad que afronta la sociedad. Mientras que la marcha contra la violencia paramilitar y estatal, el 6 de marzo de 2008, sacó a las calles a decenas de miles de personas –sobre todo en Bogotá–, las marchas principalmente contra las FARC del 4 de febrero y el 20 de julio de 2008 atrajeron a millones de participantes en Colombia y el exterior, reflejando el alto grado de repudio que colombianos de todas las vertientes sienten contra el secuestro y otras serias transgresiones del derecho internacional humanitario por parte de las FARC.[124]

En contraste, las FARC parecen seguir ejerciendo control sobre e indoctrinando a poblaciones en zonas remotas de los departamentos de Chocó, Meta, Norte de Santander, Antioquia, Guajira y Santander, así como en el eje cafetero (departamentos de Quindío, Caldas y Risaralda). Por ejemplo, se sabe que el comandante "Benkos"

lumna móvil Mario Vélez. Entrevistas de Crisis Group, analista del conflicto y periodista, Medellín, 1° de octubre de 2008.

[116] Se dice que Don Mario le ordenó a "La Zorra" controlar la región del bajo Cauca desde Cáceres. Don Mario tiene capacidad para enfrentarse con las FARC, que le permiten transportar drogas hasta el Golfo de Urabá, al tiempo que él les permite descargar armas. Entrevista de Crisis Group, periodista, Medellín, 1° de octubre de 2008. En los últimos meses, el NGAI de Don Mario adoptó el nombre de Autodefensas Gaitanistas de Colombia y empezó a distribuir panfletos en la región de Urabá y otros pueblos del norte, en un intento por crearse una fachada contrainsurgente.

[117] Entrevista de Crisis Group, analista del conflicto, Medellín, 1° de octubre de 2008.

[118] "Panorama actual del Valle del Cauca", Observatorio de DDHH de la Vicepresidencia, enero del 2003.

[119] Incluidos los pueblos Río Viejo, Rotura, Iguana, Zaragoza, Los Cinco Viejos, Arenal, San Joaquín, Taporal, Calle Larga y San Isidro y Bajito.

[120] "Abatido alias el 'Indio'", *El Espectador*, 9 de septiembre de 2008.

[121] Entrevista de Crisis Group, periodista, Cúcuta, 30 de octubre de 2008.

[122] Según fuentes locales, las FARC se están viendo obligadas a entregar pagarés para desembolsos futuros a los cultivadores de coca. Entrevista de Crisis Group, funcionario de derechos humanos, Cúcuta, 31 de octubre de 2008.

[123] Las Águilas Negras operan con unos 280 hombres en Ocaña, El Tarra, Tibú, Puerto Santander, El Zulia, San Cayetano, Los Patios, Villa del Rosario y Cúcuta, en el departamento de Norte de Santander. Según algunos desertores, este grupo también tiene laboratorios de procesamiento de cocaína en Venezuela. "A la caza del 'águila' mayor", *La Opinión*, 26 de octubre de 2008; y "'Nos volamos sin importar que nos jugábamos la vida'", *La Opinión*, 28 de octubre de 2008.

[124] Entrevistas de Crisis Group, ex rehén de las FARC, Cúcuta y Bogotá, 30 de octubre, 11 de noviembre de 2008.

del Frente 57 se reúne con las comunidades de la región del bajo Atrato en el departamento del Chocó, en donde hay proyectos agroindustriales para la producción de biocombustibles (con aceite de palma africana) y proyectos de minería.[125] Pese a su repliegue en las selvas del Chocó, el Frente 34 sigue llamando periódicamente a líderes de las Juntas de Acción Comunal (JAC) de los municipios del occidente antioqueño;[126] eso mismo sucede en el occidente del departamento del Meta.[127] En Ocaña, departamento de Norte de Santander, el comandante "Rubén Zamora" del Frente 33 mantiene el contacto con la sociedad civil, y se afirma que el comandante Timochenko del Secretariado ha convocado a algunas personas a que vayan a su campamento base en la región del Catatumbo.[128]

Es evidente que, en la actualidad, la capacidad de las FARC para promover –o coaccionar– la protesta social y movilizar a la gente contra el gobierno es limitada. Algunos ejemplos recientes son las marchas de cocaleros y raspachines contra la erradicación manual de los cultivos de coca en el departamento de Nariño, al sur, en mayo del 2006 y comienzos del 2008,[129] y las marchas de cocaleros contra la erradicación manual en la región del bajo Cauca en el norte de Antioquia también a comienzos del 2008, promovidas por los frentes 18 y 36.[130] Sin embargo, estas marchas no han alentado protestas en sectores rurales más amplios, pues se tiene la percepción de que las FARC utilizan a los residentes como escudos humanos contra las campañas de erradicación, al tiempo que vuelven a los líderes comunitarios vulnerables a las retaliaciones por parte de los NGAI o a la represión de las fuerzas de seguridad.

En septiembre y octubre del 2008, los corteros de caña de los departamentos del Valle del Cauca y del Cauca demandaron mejores condiciones de trabajo y vivienda y estabilidad laboral a los ingenios que se benefician de altas inversiones subsidiadas por el gobierno para la producción de biocombustible.[131] En esos mismos meses, los pueblos indígenas del departamento del Cauca le pidieron al gobierno cumplir los acuerdos de entregar tierras a sus comunidades. Tras la masacre de veinte indígenas paeces en El Nilo (departamento del Cauca) en 1991, el gobierno aceptó compensar a las comunidades con 15.663 hectáreas, mediante la asignación de tierras públicas y la compra de tierras privadas.[132] En 1999, el gobierno de Pastrana se comprometió a comprar 8.000 hectáreas adicionales para apoyar el desarrollo de las comunidades indígenas. La adquisición de 4.800 hectáreas está pendiente, debido al fuerte incremento de los precios de la tierra en la región.[133]

Los pueblos indígenas dicen que necesitan las tierras para garantizar la seguridad alimentaria de su población creciente. Las fuerzas de seguridad afirmaron que ambas protestas habían sido infiltradas por individuos simpatizantes de las FARC. Esto fue precedido por el arresto de Liliany Obando, directora de un sindicato campesino (FENSUAGRO), como presunta miembro de las FARC[134] y por afirmaciones de que el Sexto Frente de las FARC, liderado por el "Sargento Pascuas", había infiltrado un pequeño sector radical del movimiento indígena –"Los Nietos de Quintín Lame"– que participó en las grandes protestas a lo largo de la carretera Panamericana en marzo del 2007 y octubre del 2008.[135] Sin embargo, casi todas las

[125] Entrevista de Crisis Group, funcionarios humanitarios internacionales, Medellín, 1° de octubre de 2008.
[126] Entrevista de Crisis Group, analista del conflicto, Medellín, 1° de octubre de 2008.
[127] Entrevistas de Crisis Group, representante de agricultores, Villavicencio, 11 de noviembre de 2008.
[128] Entrevista de Crisis Group, funcionario de una ONG humanitaria, Cúcuta, 31 de octubre de 2008.
[129] Entrevistas de Crisis Group, funcionarios de una ONG con sede en el departamento de Nariño, Bogotá, enero y febrero del 2007. Véase informe de Crisis Group, *Los nuevos grupos armados de Colombia*, *op. cit*., pp. 11-14.
[130] Entrevistas de Crisis Group, analista del conflicto y analista político, Medellín, Bogotá, 1, 7 de octubre de 2008.
[131] Entrevista de Crisis Group, representantes de sindicatos, Bogotá, 5 de febrero de 2009.
[132] El gobierno y líderes de comunidades indígenas del Cauca firmaron los acuerdos de La María (1995), Novirao (1996) y El Nilo (2005) para la adquisición y transferencia de tierras a las comunidades. www.mininteriorjusticia.gov.co.
[133] "Reunión de Uribe con indígenas se frustró, pero el mandatario les propuso una nueva cita", *El Tiempo*, 27 de octubre de 2008.
[134] Según las autoridades colombianas, Obando es mencionada varias veces en las comunicaciones recuperadas de los dispositivos de almacenamiento electrónico de Raúl Reyes como contacto clave para el reclutamiento de nuevos miembros y personal logístico de las FARC, utilizando a FENSUAGRO como fachada. A fines de febrero del 2009, su secretario general, Juan Efraín Mendoza, fue capturado durante un operativo del ejército contra unidades del bloque oriental de las FARC lideradas por Bernardo Mosquera (alias "Negro Antonio"), José Guzmán (alias "Gaitán") y "Mariana Páez", esta última abatida, en las altas montañas del Sumapaz al sur de Bogotá. Mendoza dice que fue secuestrado por las FARC el 25 de febrero. Los militares afirman que fue capturado mientras intentaba escapar por las montañas con otros rebeldes. El sindicato ha declarado su total independencia de cualquier grupo armado ilegal, denunció un constante hostigamiento oficial a sus dirigentes y dijo que responsabiliza al gobierno por cualquier acción futura contra sus más de 120.000 afiliados. "Comunicado público que cese el señalamiento y estigmatización contra FENSUAGRO y sus dirigentes", comunicado de prensa de FENSUAGRO, 5 de marzo de 2009.
[135] La historia incluye un conflicto de larga data por la recuperación de derechos de propiedad ancestrales. Quintín Lame (1880-1967) fue un activista indígena que peleó por el dere-

comunidades indígenas en el sur han tenido confrontaciones directas con las FARC porque se niegan a dejarse extorsionar y a permitir que los insurgentes usen su territorio como santuario o como coto de reclutamiento.[136]

Las FARC también han intentado penetrar sectores militares. Sus repetidos esfuerzos por infiltrar las fuerzas de seguridad han tenido algún éxito en general[137] y, según fuentes de prensa, a mediados del 2008 un miembro político del Frente 53 del bloque oriental de las FARC, cercano al Mono Jojoy, se puso en contacto con altos oficiales retirados, incluidos generales, para proponerles servir como intermediarios de "contactos directos de buena fe" con el gobierno, sin pasar por "políticos mentirosos".[138] Pueden incluso haberse dado contactos directos entre comandantes de las FARC y oficiales del ejército en otras regiones.[139]

Ganarse las ciudades siempre ha sido el objetivo supremo de las FARC. Sin embargo, históricamente sus estructuras urbanas han sido más fáciles de detectar y desmantelar. Como resultado, el PCCC y el MBNC se convirtieron en los medios preferidos para promover y expandir su ideología a nivel nacional. Si bien las redes clandestinas de ambos movimientos impiden la infiltración y protegen la identidad de sus miembros, su naturaleza secreta no permite que crezcan rápidamente y se conviertan en movimientos de masas. Se supone que los comandantes de campo de las FARC deben supervisar estas células clandestinas, pero cada vez se tienen que preocupar más por su propia super-vivencia.[140]

Fuentes de inteligencia, policiales y militares, creen que la nueva estrategia de Alfonso Cano busca utilizar las elecciones generales del 2010 para reposicionar políticamente a las FARC. La infiltración de sectores de izquierda y oposición al gobierno en los campus universitarios y las protestas sociales harían más volátil el ambiente sociopolítico, golpeando las ambiciones de Uribe de ser reelegido o garantizar un sucesor que piense como él.[141] La distribución de panfletos con

---

cho a la tierra de las comunidades indígenas del sur de Colombia a comienzos de la década de 1900. En 1970 se creó el Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC) para defender los derechos de los pueblos indígenas a tierra y autonomía. Los pueblos indígenas del departamento del Cauca crearon el Movimiento Armado Quintín Lame (MAQL) en 1984 para defender a sus comunidades de la violencia ejercida por los grandes terratenientes y los grupos insurgentes. Se desmovilizó en 1991, cuando algunos líderes participaron en la asamblea constituyente que redactó la Constitución de 1991. Ricardo Peñaranda, "Resistencia civil y tradiciones de resistencia en el suroccidente colombiano", en Francisco Gutiérrez (*et al.*), *Nuestra guerra sin nombre* (Bogotá, 2006), pp. 552-555; "Las Farc alientan a indígenas del Cauca", *El Colombiano*, 18 de octubre de 2008; y entrevistas de Crisis Group, altos funcionarios de inteligencia y analista de un organismo de seguridad, 17, 22 de octubre de 2008.

[136] Estas disputas redundaron en el asesinato de seis miembros de la comunidad indígena awá en el 2007 y de por lo menos cuatro en el primer semestre del 2008. En noviembre del 2008, el líder local del cabildo indígena de Gualcalá fue asesinado junto con su madre. En febrero del 2009, las FARC admitieron el asesinato de otros ocho awás. Véase la sección II.B.4, atrás. "El pueblo awá se mantiene alerta", Observatorio Internacional por la Paz, 7 de septiembre de 2006; "Indicadores sobre derechos humanos y DIH Colombia: Enero-junio 2008", Observatorio de Derechos Humanos, 2008; y entradas de la bitácora semanal de prensa del Observatorio de Derechos Humanos del 19-25 de marzo y el 19-25 de noviembre de 2008.

[137] El 1° de febrero de 2005, unos 100 guerrilleros de las FARC atacaron una base de infantería de marina en Iscuandé (Nariño), con un saldo de dieciséis infantes muertos y otros 25 heridos. Una investigación concluyó que las FARC habían infiltrado previamente las tropas. En octubre del 2006 estalló en Bogotá un carro bomba en la Universidad Militar, que ingresó al lugar presuntamente con la ayuda de Marilú Rodríguez, miembro de las FARC. Pese a su arresto, poco se sabe sobre la investigación. "Gobierno acepta que una guerrillera se infiltró en las FF.MM.", *El Espectador*, 13 de noviembre de 2007. En un operativo contra el Frente 42 del bloque oriental en el municipio de Mesetas (Meta), el ejército encontró información clasificada perteneciente a la Fuerza de Tarea Conjunta Omega, la unidad élite a cargo de las operaciones más importantes del "Plan Patriota" contra las FARC. "Infiltrado el corazón de las Fuerzas Militares", *Semana*, 28 de julio de 2007. Los carteles de la droga, como el grupo del Norte del Valle, probablemente han sido más efectivos que las FARC en infiltración y corrupción de las fuerzas de seguridad. Se afirma que los batallones Vencedores, Palacé y de Alta Montaña Jamundí de la tercera brigada del ejército en el departamento del Valle del Cauca fueron infiltados por el grupo armado ilegal de Los Machos, liderado por Diego Montoya (alias "Don Diego"), uno de los capos del cartel del Norte del Valle. Don Diego fue capturado en septiembre del 2007. "Corrupción hasta el tuétano", *Semana*, 8 de noviembre de 2007.

[138] Steve Salisbury, "Las FARC querrían dialogar con militares, no con políticos", *El Nuevo Herald*, 20 de julio de 2008.

[139] Entrevista de Crisis Group, funcionario de ONG humanitaria, Cúcuta, 31 de octubre de 2008.

[140] El trabajo político clandestino también podría verse afectado en ciudades como Medellín, Cúcuta y Villavicencio, donde las grandes poblaciones de ex paramilitares y las redes de informantes de la policía dificultan pasar desapercibidos a quienes apoyan a la guerrilla. Entrevistas de Crisis Group, analistas políticos, periodistas y funcionarios de ONG humanitaria, Medellín, Cúcuta, Villavicencio, octubre y noviembre de 2008.

[141] Fuentes militares creen que las elecciones regionales y locales del 2007 reflejaron cierta influencia del PCCC en municipios de los departamentos de Atlántico, Antioquia y Tolima. Entrevistas de Crisis Group, altos oficiales militares y de inteligencia, Bogotá, 8 de octubre de 2008.

propaganda revolucionaria y los desfiles en las universidades de Antioquia y Nacional en Medellín y la Universidad Distrital en Bogotá de individuos encapuchados que se identificaron como Movimiento Juvenil Bolivariano (MJB) han hecho sonar las alarmas sobre las intenciones de las FARC en los campus universitarios.[142] El Frente 36 se atribuyó la responsabilidad del desfile en la Universidad de Antioquia, revelando así vínculos entre células de las milicias urbanas, el MJB, el PCCC y el MBNC con frentes implicados en narcotráfico.[143]

9. Las redes internacionales y el intercambio de rehenes por prisioneros

En un esfuerzo por atraer a una base popular más amplia en América Latina, las FARC se han acercado más a la ideología bolivariana.[144] Aunque su reinterpretación del pensamiento de Simón Bolívar a través de un lente marxista-leninista es propia,[145] su promoción como parte de la agenda "antiimperialista" y de unidad latinoamericana de las FARC tiene como fin abrirle puertas en los países vecinos.[146]

El miembro del Secretariado Iván Márquez dirige el "frente internacional" de las FARC. Junto con Cano, fue uno de los creadores de la Coordinadora Continental Bolivariana (CCB) en el 2003.[147] Según las autoridades colombianas, los computadores confiscados tras las muertes de Raúl Reyes e Iván Ríos contenían comunicaciones internas del Secretariado que indicaban una relación más cercana de lo esperado entre las FARC y la CCB.[148] Aunque los grupos de la CCB no tienen mucho apoyo popular en América Latina, están conectados mediante operadores políticos que comparten información y se reúnen con regularidad.[149]

Desde el establecimiento del "frente internacional" bajo Reyes a comienzos de la década de 1990, las FARC han ido construyendo pacientemente una red de contactos en América Latina y Europa que defiendan su lucha. En Europa, estos contactos tienden a ser colombianos con residencia legal, sobre todo en España, Italia, Grecia, Suiza y Suecia. También hay algunas organizaciones locales, como la danesa Fighters and Lovers Association (Asociación Guerreros y Amantes), que prácticamente no cuentan con simpatías en el grueso de la sociedad europea.[150] Sin embargo, estas redes han

[142] El extinto miembro del Secretariado Iván Ríos supuestamente mantenía un registro detallado de las actividades de infiltración en las universidades de Antioquia y la región del eje cafetero. La fiscalía general acusó hace poco a 67 estudiantes y profesores de pertenecer a células de apoyo a las FARC. En un allanamiento a un campamento de las FARC en La Macarena (Meta) en febrero del 2008, las fuerzas de seguridad encontraron registros de 55 miembros de las FARC que trabajaban o estudiaban en universidades. "Aulas por trincheras", *Semana*, 16 de noviembre de 2008.

[143] Es posible que se esté dando una integración de las milicias y los movimientos políticos clandestinos con el fin de realizar acciones conjuntas. Entrevistas de Crisis Group, altos funcionarios militares y de inteligencia, Bogotá, 8 de octubre de 2008.

[144] La ideología es una corriente de pensamiento político inspirada en la vida y los escritos de Simón Bolívar (1783-1830), cuyos ejércitos liberaron las repúblicas andinas de Colombia, Venezuela, Ecuador, Perú y Bolivia. Fue el arquitecto de la Gran Colombia (Colombia, Venezuela y Ecuador), que se disolvió tras su muerte en 1830. Defendió la unidad de los países latinoamericanos y su soberanía frente a las intervenciones europeas en las antiguas colonias. Desde fines de la década de 1970, las ideas de Bolívar fueron integradas al discurso de la guerrilla colombiana, sobre todo del M-19; en los años ochenta existió durante unos pocos años una confederación de grupos insurgentes que tomó como nombre el de Coordinadora Guerrillera Simón Bolívar (CGSB). La actual consigna de las FARC: "Por la nueva Colombia, la patria grande y el socialismo", es una alusión a la Gran Colombia del siglo XIX. En Venezuela, la ideología bolivariana es un pilar del pensamiento del presidente Hugo Chávez.

[145] Para un análisis crítico del trabajo anterior de Pablo Catatumbo –nombrado hace poco miembro del Secretariado– sobre la ideología bolivariana de las FARC, véase *Burocracias armadas*, *op. cit*., pp. 142-144.

[146] Un observador internacional con un conocimiento profundo de las FARC no cree que haya avanzado más en el desarrollo de tal pensamiento bolivariano. Entrevista de Crisis Group, observador internacional, Ginebra, 2 de diciembre de 2008.

[147] La CCB se creó con el fin de reunir organizaciones sociales latinoamericanas para apoyar la lucha contra "el intervencionismo, el neocolonialismo y la globalización capitalista", y contra el Plan Colombia y la Iniciativa Regional Andina, entre otros objetivos. Tiene capítulos en Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, México, Perú, Puerto Rico, Uruguay y Venezuela. En su segundo congreso, celebrado en Quito, Ecuador, entre el 24 y el 27 de febrero de 2008, tomó la decisión de convertirse en el Movimiento Continental Bolivariano (MCB), un movimiento socio-político continental para organizar revoluciones antiimperialistas. "Plataforma de lucha", CCB, 7 de agosto de 2003; "Proclama bolivariana desde el centro del mundo", 26 de febrero de 2008, en www.conbolivar.org.

[148] Entrevistas de Crisis Group, altos funcionarios militares y de inteligencia, Bogotá, octubre del 2008.

[149] Según extractos de comunicaciones recuperadas de los computadores de Raúl Reyes y divulgadas por las autoridades, Narciso Isa Conde, un ciudadano de República Dominicana que trabaja con periódicos latinoamericanos, y Amílkar Figueroa, un legislador venezolano y miembro del Parlamento Latinoamericano (Parlatino), participaban de cerca en actividades de la CCB. Conde habló en el congreso del 2008. "El misterio de Lucía", *Semana*, 21 de abril de 2008, pp. 24-28; "La izquierda de la izquierda", *Semana*, 15 de marzo de 2008.

[150] Grupos pequeños también apoyan a las FARC en Suecia, en donde la agencia noticiosa ANNCOL y la estación radial

denunciado activamente al gobierno colombiano y han hecho cabildeo para aumentar la presión contra éste en foros internacionales.

Durante las conversaciones de paz de 1999-2002 con el gobierno de Pastrana, el "frente internacional" trató de ampliar los contactos y las operaciones de los insurgentes. Sin embargo, la meta estratégica de las FARC de obtener reconocimiento internacional como fuerza beligerante sufrió un duro golpe con la terminación de dichas conversaciones y su inclusión en el 2002 en las listas de organizaciones terroristas extranjeras de la Unión Europea y Canadá. (Estados Unidos incluyó a las FARC en su lista en 1997).

Desde mediados del 2007, las FARC, fuertemente presionadas tanto militar como políticamente por el gobierno de Uribe, han convertido en objetivo clave el canje de rehenes por prisioneros, tanto en Colombia como en el exterior.[151] La presión internacional, sobre todo por parte del presidente francés Nicolas Sarkozy, instó a Uribe a autorizar al presidente venezolano Hugo Chávez para facilitar el intercambio en agosto del 2007.[152] La participación de Chávez, incluso después de que Uribe lo desautorizó como facilitador en noviembre, su defensa de la condición beligerante de las FARC en enero del 2008 y la liberación unilateral de seis rehenes por parte del grupo guerrillero en enero y febrero del 2008[153] dieron a la insurgencia una plataforma política, así fuera por corto tiempo.[154]

Las fricciones con el gobierno colombiano después del ataque contra el campamento de Reyes en marzo del 2008, así como el sesgo abierto de Chávez a favor de las FARC y la condena y presión internacionales que promovió, distanciaron a Ecuador y Venezuela del proyecto del canje. El 8 de junio de 2008, Chávez pidió inesperadamente a las FARC que abandonaran la guerra de guerrillas y liberaran incondicionalemente a todos los rehenes. Luego hubo una declaración similar del presidente Rafael Correa, ofreciendo a Ecuador como lugar para realizar las negociaciones de paz. Después de la Operación Jaque, otra vez los dos presidentes vecinos, junto con el cubano Fidel Castro, pidieron a las FARC liberar a todos los secuestrados.

Luego del ataque contra el campamento de Reyes, los militares ecuatorianos iniciaron un proceso de modernización con la compra de nuevos equipos de vigilancia e interdicción para emplazar en su frontera norte con Colombia.[155] Ecuador también implementó una nueva estrategia de defensa tendiente a negar santuario a las FARC o a otros grupos armados ilegales colombianos.[156] Venezuela no ha tenido una respuesta semejante en sus fronteras con Colombia. El mencionado asesinato de once diputados del Valle del Cauca en junio de 2007, así como el vergonzoso incidente de Emmanuel, el hijo de Clara Rojas, a comienzos del 2008, el rescate de rehenes mediante la Operación Jaque y la fuga del ex congresista Óscar Lizcano el 26 de octubre de 2008,[157] debilitaron aún más los esfuerzos políticos de las FARC.

Café Stereo transmiten material relacionado. Entrevistas de Crisis Group, ex diplomático colombiano y ex facilitador de paz internacional, Bogotá, Ginebra, 28 de noviembre, 2 de diciembre de 2008.

[151] Entrevista de Crisis Group, experto francés en Colombia y las FARC, París, 17 de noviembre de 2008. La posibilidad de un intercambio fue un tema político importante durante el primer gobierno de Uribe, pero desde el 2007 se ha convertido en una prioridad; véase Crisis Group, Boletín informativo sobre América Latina N°4, *Rehenes por prisioneros: ¿Un cambio hacia la paz en Colombia?*, 8 de marzo de 2004.

[152] Sobre la participación de Chávez, véanse el boletín informativo de Crisis Group, *Colombia: Lograr que el avance militar rinda frutos*, *op. cit*., y Crisis Group, Informe sobre América Latina N°27, *Venezuela: ¿Reforma política o colapso del régimen?*, 23 de julio de 2008.

[153] En enero y febrero del 2008, las FARC liberaron unilateralmente a un primer grupo de seis rehenes políticos, entre ellos una ex candidata a la vicepresidencia. Después, en julio del 2008 se realizó la Operación Jaque, el operativo de rescate del gobierno en el que se liberaron quince rehenes, y más adelante, en febrero del 2009, se produjo la liberación unilateral e incondicional de un segundo grupo de seis rehenes (dos políticos y cuatro miembros de las fuerzas de seguridad) por parte de las FARC.

[154] Las liberaciones fueron el primer paso de un plan que presuntamente habría llevado a la libertad de todos los secuestrados "políticos". A cambio, Chávez y varios países amigos (incluidos Ecuador, Argentina, Bolivia, Brasil y Francia) habrían presionado a Uribe para que reconociera a las FARC como actor político, tras lo cual Francia habría podido proponer el retiro de su nombre de la lista de organizaciones terroristas de la UE. Entrevista de Crisis Group, fuente involucrada en esfuerzos por lograr un intercambio, Bogotá, 10 de noviembre de 2008.

[155] El presidente Correa anunció la compra de radares, equipos de comunicación, aviones teledirigidos y aviones de combate ligeros, así como la repotenciación de la flota de jets de combate. "Presidente quiere renovar flota militar para controlar frontera", *El Universo*, 22 de abril de 2008.

[156] "Combate en la frontera norte", *La Hora*, 23 de septiembre de 2008. "Los GIAC, la nueva amenaza a las FF.AA.", *El Comercio*, 4 de marzo de 2009.

[157] El ex congresista Óscar Lizcano fue secuestrado en Riosucio (departamento de Caldas) por el frente Aurelio Rodríguez de las FARC el 5 de agosto de 2000. Después de haber sido acorralado por el ejército al oriente del departamento del Chocó, el comandante a cargo de la cuadrilla de seguridad, Wilson Bueno Largo (alias "Isaza"), desertó, llevándose consigo a Lizcano, a fines de octubre del 2008, por lo que recibió una recompensa de mil millones de pesos colombianos (US$450.000) y le

Contra este telón de fondo, las FARC se han visto forzadas a adoptar una estrategia más moderada con respecto al intercambio de rehenes por prisioneros. En un comunicado fechado el 5 de julio de 2008, reconocieron el éxito de la Operación Jaque del gobierno pero siguieron propugnando el canje, sorprendentemente sin mencionar la desmilitarización de los municipios de Florida y La Pradera (departamento del Valle del Cauca), que antes había sido una precondición. En una respuesta de fines de octubre del 2008 a una carta abierta enviada el 11 de septiembre por la senadora Piedad Córdoba y un grupo de más de cien académicos, políticos y representantes de la sociedad civil colombianos autodenominados Colombianos y Colombianas por la Paz, el Secretariado aceptó iniciar un intercambio epistolar con la sociedad civil con el fin de buscar alternativas para llegar a un acuerdo.[158]

En su segunda carta, el grupo de ciudadanos pidió a las FARC que pusieran fin a los secuestros. La respuesta del 17 de diciembre de las FARC, divulgada cuatro días después, defendió su exigencia del estado de beligerancia y justificó el secuestro de miembros de las fuerzas de seguridad, políticos y civiles como una manera de financiar la lucha.[159] La respuesta de las FARC también aludió a la posibilidad de abandonar en algún momento la práctica del secuestro y anunció la liberación unilateral de otros seis rehenes, entre ellos el ex diputado del Valle del Cauca Sigifredo López y el ex gobernador del Meta Alan Jara.

Si bien esta segunda liberación unilateral de rehenes puede haber sido interpretada por una gran parte de la organización como que las FARC cedieron ante la presión del gobierno y su determinación de liberar a los secuestrados por la fuerza, el Secretariado parece haberla entendido como la única manera de recuperar algo de credibilidad política. En comunicaciones subsiguientes, incluidos los mensajes de Año Nuevo del Secretariado y de Cano a las tropas –del 22 y el 26 de diciembre respectivamente–, el alto mando no se refirió al tema, y más bien puso énfasis en la lucha política como complemento de la estrategia militar.[160]

En su tercera carta a Colombianos y Colombianas por la Paz, fechada el 30 de diciembre y publicada el 7 de enero de 2009, las FARC enfatizaron sus objetivos políticos haciendo un llamado a los "países amigos", además de al Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) y a organizaciones de la sociedad civil, para que sirvieran de garantes en la liberación unilateral de rehenes.[161] En los días siguientes, el gobierno aceptó la propuesta del CICR de utilizar helicópteros de la fuerza aérea brasileña en la liberación. Según una fuente cercana a los sucesos, Brasil cumplía con los criterios de ser un país vecino con aeronaves y tripulaciones capaces de volar en la difícil topografía de Colombia.[162]

La decisión de liberar unilateralmente a los rehenes pone de manifiesto que en la dirigencia de las FARC existe un grado de cohesión política y capacidad para actuar. Fue Cano quien anunció la liberación, pero los rehenes estaban en manos del bloque oriental y el comando conjunto de occidente, lo que indica una decisión consensual. Las FARC parecen haber decidido realizar un canje de rehenes por prisioneros que incluye únicamente a oficiales de las fuerzas de seguridad, a quienes consideran prisioneros de guerra. En un comunicado fechado el 18 de diciembre, el miembro del Secretariado Pablo Catatumbo, el comandante y amigo más cercano a Cano, fue nombrado jefe de la comisión de tres hombres encargada de negociar el acuerdo con el gobierno.[163]

---

dieron, junto con su novia, asilo en Francia. Pilar Lozano, "El Ejército colombiano cercó a la guerrilla antes de rescatar a Lizcano", *El País*, 26 de octubre de 2008; Graham Keeley, "Trek to freedom for Óscar Lizcano held captive by Farc for eight years", *The Times*, 27 de octubre de 2008; "'Isaza' disfruta de su recompensa en Francia", *El Espectador*, 9 de diciembre de 2008; "'Isaza' iría a Francia con una visa permanente que le permitiría estudiar y trabajar", *El Tiempo*, 8 de diciembre de 2008.

[158] Las cartas que han intercambiado Colombianos y Colombianas por la Paz y las FARC se pueden leer en www.piedadcordoba.net. Numerosas organizaciones de mujeres y de la sociedad civil han propugnado desde hace mucho tiempo soluciones humanitarias para la crisis de los rehenes como parte de los esfuerzos por establecer negociaciones de paz con las FARC y poner fin al conflicto. Organizaciones como Movimiento Madres por la Vida (MMV) y Red Nacional de Iniciativas Ciudadanas por la Paz y contra la Guerra (REDEPAZ) han denunciado la violencia tanto de los insurgentes como de los grupos paramilitares.

[159] "Farc anuncia liberación de Alan Jara, Sigifredo López y 4 secuestrados más", Radio Santa Fe, 22 de diciembre de 2008.

[160] Alfonso Cano, "Saludo de fin de año del camarada Alfonso Cano", 26 de diciembre de 2008; y "Saludo de las FARC-EP", ANNCOL, 31 de diciembre de 2008. Los comandos de los bloques oriental y sur expidieron comunicados en diciembre, reiterando sus metas políticas y pidiendo respeto por las normas humanitarias internacionales. "Saludo de fin de año a todos los guerrilleros y masas organizadas de las FARC-EP", Estado Mayor del Bloque Oriental, 26 de diciembre de 2008, en http://frentean.blogspot.com/2009_01_ 01_archive.html.

[161] "Farc piden intervención de 'país hermano' para liberaciones", *El Espectador*, 7 de enero de 2009.

[162] Entrevista de Crisis Group, observador internacional, Bogotá, 13 de febrero de 2009. Véase también la Sección IV.B más adelante.

[163] "Las FARC nombran a un nuevo miembro en la comisión negociadora sobre el canje de rehenes", *El País* (España), 24 de diciembre de 2008.

III. LA ESTRATEGIA GUBERNAMENTAL

A. LOS GOBIERNOS ANTERIORES

Desde comienzos de la década de 1980, los distintos gobiernos han intentado diseñar e implementar una estrategia militar y política exitosa para solucionar el conflicto con las FARC, pero en últimas todos han fracasado. En especial, los gobiernos de los presidentes César Gaviria (1990-1994) y Ernesto Samper (1994-1998) trataron de presionar a los insurgentes lanzando operaciones contra el Secretariado y otros dirigentes en los principales bastiones del grupo.[164] Sin embargo, estas ofensivas obedecieron sobre todo a la falta de resultados en la mesa de negociaciones o constituyeron un esfuerzo por ganar aprobación popular, en vez de ser parte de una estrategia de largo plazo para ampliar la presencia estatal y el Estado de derecho en el país y lograr una paz duradera. Los miembros del Secretariado evadieron los ataques, los guerrilleros se trasladaron a otras regiones y las FARC volvieron con refuerzos para propinar golpes contra las fuerzas de seguridad.[165]

En los años noventa y comienzos de la década del 2000, los grupos paramilitares ilegales contuvieron a las FARC y en muchas regiones las hicieron retroceder. Sobre todo en el norte, las AUC ocuparon territorios, asesinaron a supuestos simpatizantes de la guerrilla y milicianos, y utilizaron tácticas de terror para intimidar a la población. Al mismo tiempo, desarrollaron una imagen de fuerza contrainsurgente que sólo estaba respondiendo a la brutalidad de las FARC y el ELN, obteniendo el apoyo de las élites políticas y económicas regionales para su labor.[166] Sin embargo, después de la desmovilización de las AUC (2003-2006), se fue haciendo cada vez más evidente que la prioridad de los paramilitares no había sido la simple derrota de la guerrilla. Hubo enfrentamientos a gran escala con los insurgentes, pero en muchos casos fueron el resultado del intento de los paramilitares por controlar áreas estratégicas para desarrollar operaciones de narcotráfico y otras actividades ilegales.[167] Algunos bloques paramilitares buscaron la colaboración con frentes de las FARC con base en una división territorial tácita y acuerdos en materia de negocios.[168]

Los esfuerzos del gobierno por lograr una victoria militar contra las FARC se han visto obstaculizados por las grandes dificultades que plantea la contención del cultivo de coca y el narcotráfico. Desde comienzos de los años ochenta, la principal fuente de ingresos de los insurgentes ha sido la droga. Antes del 2000, los gobiernos percibían el crecimiento de las FARC y el narcotráfico como dos cosas separadas. Las fuerzas de seguridad concentraron sus esfuerzos en desmantelar las organizaciones narcotraficantes, mientras las

[164] En 1990, el día que se instaló la asamblea constituyente en que las FARC se negaron a participar, el gobierno de Gaviria ordenó sitiar La Uribe, en donde quedaba el cuartel general de Marulanda (Casa Verde). Marulanda escapó y el Secretariado se replegó. En 1997, Samper lanzó las operaciones Destructor I y II para capturar a miembros del Secretariado en Meta, Caquetá y Huila. Después de un mes de intensos ataques aéreos y combates, el gobierno reconoció su fracaso.

[165] Entre agosto de 1996 y noviembre de 1998, las FARC lanzaron ataques importantes contra bases militares y policiales en el sur, causando una crisis en las fuerzas de seguridad. Mientras la guerrilla se fortalecía, las fuerzas del orden permanecían reactivas y disponían de escasa inteligencia. En abril de 1996, 31 soldados murieron en una emboscada conjunta de las FARC y el ELN en Puerres (departamento de Nariño). El 30 de agosto, el bloque sur de las FARC atacó la base de Las Delicias (Putumayo), con un saldo de 29 soldados muertos y 60 secuestrados. Unos días más tarde, 24 soldados cayeron abatidos en La Carpa (Guaviare). En febrero de 1997, murieron diecinueve en San Juanito (Meta). En julio, una unidad de las FARC derribó un helicóptero y atacó una patrulla militar, matando a 30. El 27 de diciembre las FARC atacaron la base de comunicaciones en Patascoy (Nariño), matando a once soldados y secuestrando a dieciocho. En marzo de 1998, una unidad especial de la tercera brigada del ejército perdió 63 soldados. En las elecciones presidenciales de 1998 las FARC lanzaron varias ofensivas en distintas partes del país, con un saldo de más de 100 muertos y el secuestro de otros miembros de las fuerzas de seguridad. El 3 de agosto de 1998, poco antes de la posesión de Pastrana, atacaron la base antinarcóticos en Miraflores (Guaviare), matando a 40 policías y militares y llevándose a 56 rehenes. El 1° de noviembre lanzaron un gran operativo contra Mitú, capital del departamento de Vaupés, que dejó dieciséis miembros de las fuerzas de seguridad muertos y 61 secuestrados. Francisco Leal, *La inseguridad de la seguridad, Colombia 1958-2005* (Bogotá 2006), p. 149; "Más de 12 años de secuestros de las FARC", *El Mundo* (España), 26 de octubre de 2008.

[166] Para análisis de los grupos paramilitares, véase Crisis Group, Informes sobre América Latina N°5, *Colombia: Negociar con los paramilitares*, 16 de septiembre de 2003; N°8, *Desmovilizar a los paramilitares en Colombia: ¿Una meta viable?*, 5 de agosto de 2004; y N°17, *La reelección de Uribe: ¿Puede la UE ayudarle a Colombia a desarrollar una estrategia de paz más equilibrada?*, 8 de junio de 2006, pp. 4-7; véase también *Las Farc ¿Una guerilla sin fin o sin fines?*, *op. cit*., pp. 131-140.

[167] Prácticas como el asesinato de civiles, incluidas las masacres y el desplazamiento tendieron a aumentar fuertemente en la medida que los paramilitares intentaron tomar territorios antes controlados por las FARC.

[168] En la región del Catatumbo (Norte de Santander), por ejemplo, las FARC controlaban la mitad superior del río Catatumbo en las áreas más montañosas, mientras que el Bloque Catatumbo de las AUC controlaban la parte inferior del río.

FARC extendían su presencia y su control en zonas de cultivos de coca y trabajaban mano a mano con los micro carteles emergentes, adquiriendo así los medios para comprar las armas que requerían en el mercado negro internacional.[169]

Desde comienzos de la década de 1980 hasta la posesión de Uribe como presidente en el 2002, todos los gobiernos colombianos buscaron, de una u otra forma, negociar con las FARC. A menudo se vieron constreñidos en este propósito por la falta de apoyo de la opinión pública y, de hecho, por la oposición abierta de influentes actores políticos, económicos y militares a cualquier tipo de acercamiento.[170] En 1998, frente a una situación militar seriamente adversa que amenazaba con salirse de las manos, el candidato presidencial del Partido Conservador, Andrés Pastrana, enfatizó las negociaciones como un componente clave de su campaña tras quedar en segundo lugar después del candidato liberal Horacio Serpa en la primera vuelta electoral. En esa época las FARC eran tan fuertes que podían lanzar grandes ataques contra las fuerzas del gobierno y bases militares. Pastrana aplicó una estrategia de dos niveles a esta difícil situación: buscó modernizar y fortalecer a las fuerzas de seguridad mediante la cooperación de Estados Unidos en el Plan Colombia, pero también poner fin al conflicto entablando lo que finalmente resultaron ser conversaciones de paz infructuosas.

Como presidente electo, Pastrana se reunió con los miembros del Secretariado de las FARC Manuel Marulanda y el Mono Jojoy y, ya siendo presidente, estableció una zona desmilitarizada (zona de distensión o despeje) que abarcaba cinco municipios en el sur como concesión a los insurgentes. Pese a haber acordado una agenda común,[171] las conversaciones nunca llegaron a la etapa de verdaderas negociaciones de paz. Las FARC parecían estar más interesadas en mantener vivas las conversaciones mientras se fortalecían. Recurrieron al argumento de la falta de acción efectiva por parte del gobierno para impedir la propagación de la violencia paramilitar con el fin de impedir avances importantes en las conversaciones. Pastrana amplió la duración de la zona de distensión once veces, pero finalmente suspendió las conversaciones en febrero del 2002.[172]

B. ¿QUÉ ES DIFERENTE CON URIBE?

Con base en el Plan Colombia y el comienzo de la modernización militar en 1999, Uribe buscó establecer una política de seguridad a largo plazo, su Política de Seguridad Democrática (PSD).[173] Como primera medida, concentró los esfuerzos en recuperar el control sobre las zonas cercanas a los grandes centros urbanos, autopistas e infraestructura. En el 2002-2003, las fuerzas de seguridad lanzaron una serie de

[169] En regiones como el sur de Bolívar, las FARC fijan precios e impuestos para el cultivo, procesamiento y venta de coca, mientras que en otras, como Meta y Norte de Santander, se sabe que han comprado pasta y base de coca con pagarés para ser revendidas a narcotraficantes. En otras regiones, como la costa Pacífica en Nariño, se cree que participan en el envío de drogas al exterior. En Vichada y Caquetá, los frentes 16 y 43 tienen que ver con el procesamiento de cocaína. Informe de Crisis Group, *La droga en América Latina I*, *op. cit.*

[170] Los militares presuntamente culparon a las conversaciones de paz del gobierno Betancur (1984-1987) de haber impedido una victoria militar y haber fortalecido a la guerrilla. *La seguridad de la inseguridad*, *op. cit.*, pp. 84-85. Durante el gobierno del presidente Samper, quien estaba profundamente inmerso en un escándalo por el ingreso de dineros del narcotráfico a su campaña, el comandante general de las fuerzas armadas, Harold Bedoya, se opuso firmemente al establecimiento de una zona de despeje para negociar con la guerrilla. Los índices de popularidad de Samper cayeron drásticamente, y sus esfuerzos en favor de la paz al final de su gobierno recibieron escaso apoyo de la opinión pública. Así mismo, las negociaciones de Pastrana empezaron a perder respaldo cuando se empezaron a conocer los abusos cometidos por las FARC en la zona de distensión. Debido a esto, miembros de la oposición y de otros sectores económicos y políticos empezaron a promover una postura firme con las FARC en las campañas para presidente y Congreso del 2002.

[171] La "Agenda común por el cambio hacia una nueva Colombia" fue firmada por el comisionado de paz Víctor G. Ricardo y los representantes de las FARC en el sitio de La Machaca (departamento del Caquetá), el 16 de mayo de 1999. Contenía un punto de procedimiento y doce puntos sustantivos para discutir en la mesa de negociaciones: la necesidad de una solución política negociada; la protección de los derechos humanos como responsabilidad estatal; una política agraria integral; la explotación y conservación de los recursos naturales; la estructura socioeconómica del país; la reforma a la justicia; la lucha contra la corrupción y el narcotráfico; la reforma política y la ampliación de la democracia; la reforma del Estado; los acuerdos sobre el respeto al derecho internacional humanitario; la reforma de las fuerzas armadas; las relaciones internacionales; y la formalización de los acuerdos finales. Guillermo Fernández de Soto, *La ilusión posible* (Bogotá, 2004), pp. 147-150.

[172] Informe de Crisis Group, *La esquiva búsqueda de la paz en Colombia*, *op. cit.*; y Carlos Lozano, "El conflicto con las FARC medio siglo a la espera de la paz", en Alfredo Rangel (*et al.*), *Qué, cómo y cuándo negociar con las FARC* (Bogotá, 2008).

[173] La estrategia antinarcóticos y contrainsurgente ha contado sobre todo con el apoyo del Plan Colombia de Estados Unidos-Colombia, de miles de millones de dólares, bajo el cual Washington ha aportado cerca de US$6.000 millones. Colombia también ha recibido asistencia técnica militar y de seguridad de otros países, entre ellos el Reino Unido e Israel.

ofensivas que expulsaron a las FARC de lugares estratégicos en los departamentos de Cundinamarca y Antioquia.[174] El esfuerzo del 2004-2006 se concentró en el sur. La operación "Plan Patriota" desplegó una fuerza de 17.500 efectivos en acciones a gran escala contra bastiones de los frentes y columnas móviles de las FARC en zonas de selva tropical densa en los departamentos de Caquetá, Meta y Guaviare.[175] Sin embargo, luego de haber forzado a las FARC a emprender un "repliegue estratégico", la ofensiva pareció haber alcanzado sus límites en el 2005-2006. Antes de las elecciones presidenciales de mayo del 2006, las FARC respondieron con emboscadas mortales y otros ataques contra las fuerzas de seguridad, los gobiernos locales y la sociedad civil.[176]

Uribe reconoció la necesidad de que las fuerzas de seguridad se adaptaran a las nuevas circunstancias y redujeran su vulnerabilidad a la táctica de ataques rápidos con repliegue inmediato.[177] Su rápido crecimiento de 307.000 efectivos en el 2002 a casi 404.000 en el 2007 no había sido compensado con un aumento similar en el entrenamiento y número de oficiales de mando y con el ajuste de los procedimientos operacionales, y el resultado fue el debilitamiento de las estructuras de mando y control.[178] Además, el elemento sorpresa se había perdido: los combates iniciados por el ejército se redujeron de más de 1.250 en el 2003 a menos de 1.050 en el 2005.[179] El gobierno se dio cuenta de que no iba a bastar con forzar a las FARC a replegarse. Se requerían una mayor coordinación entre el ejército, la armada, la fuerza aérea y la policía, un mejor entrenamiento de las fuerzas de élite, el fortalecimiento de la capacidad táctica, logística y técnica y mejor recolección, análisis e intercambio de inteligencia, así como la deserción de más guerrilleros de las FARC, con el fin de debilitar la cohesión interna de la insurgencia y propinar golpes a sus estructuras de mando y financieras, que hasta entonces no habían sido tocadas.[180]

El gobierno finalmente reconoció que, si las fuerzas de seguridad no eran capaces de consolidar su presencia y apoyar el restablecimiento del Estado de derecho en el territorio recuperado, los avances militares sólo iban a ser temporales. En el 2007 lanzó su Política de Consolidación de la Seguridad Democrática (PCSD) con el objetivo de expandir la presencia de las fuerzas de seguridad en áreas remotas, para dar un sustento a las instituciones civiles estatales, sobre todo las del sector de la justicia, y a los programas integrados de inversión social, como la inversión en infraestructura rural y alternativas económicas al cultivo de la coca.

[174] Las operaciones "Libertad I y II" ayudaron a desmantelar o golpear severamente once frentes de las FARC en el departamento de Cundinamarca y dieron de baja a cinco comandantes, entre ellos a "Marco Aurelio Buendía", en el 2003. Entre el 2002 y el 2003 se realizaron las operaciones "Mariscal", "Meteoro", "Orión" y "Marcial" para desmantelar milicias urbanas y frentes en las barriadas de Medellín, y frentes de las FARC y el ELN en el oriente de Antioquia. Estas unidades solían interrumpir el tráfico en la autopista Bogotá-Medellín con bloqueos y atacaban las redes eléctricas. La Operación Orión ha sido duramente criticada por una presunta cooperación con unidades paramilitares urbanas. Jineth Bedoya, *En las trincheras del Plan Patriota* (Bogotá, 2008); y "General Mario Montoya Uribe dejó huellas nefastas en Antioquia", Instituto Popular de Capacitación (IPC), 11 de mayo de 2008.

[175] La Operación "Jorge Mora" se realizó en el departamento del Putumayo en el 2004. En la Operación "Emperador", realizada en el departamento del Meta en el 2006, el ejército lanzó ataques intensivos contra las FARC para proteger la erradicación manual de coca en el Parque Nacional de La Macarena. *Ibid*; véanse también Crisis Group, Informe sobre América Latina Nº9, *Las fronteras de Colombia: El eslabón débil de la política de seguridad de Uribe*, 23 de septiembre de 2004; *Guerra y droga en Colombia*, *op. cit*.; y *La reelección de Uribe*, *op. cit*.

[176] El 1° de febrero de 2005, las FARC mataron a dieciséis soldados de infantería de marina e hirieron a otros 25 en Iscuandé (Nariño). Menos de una semana después, murieron diecinueve soldados y un oficial en una emboscada en Mutatá (Antioquia). Una emboscada a una patrulla en la ruta Fortul-Tame (Arauca) dejó dieciocho muertos el 5 de abril de 2005. Entre el 14 y el 17 de abril, unos 150 guerrilleros del Sexto Frente y la columna móvil Jacobo Arenas atacaron el municipio de Toribío (Cauca), causando la muerte de tres policías y un niño y destruyendo varios edificios públicos; tres días después regresaron unos guerrilleros de las FARC y destruyeron parcialmente el hospital en donde se estaba tratando a los heridos del primer ataque. Miembros de las FARC masacraron a cuatro miembros y el secretario del concejo municipal de Puerto Rico (Caquetá) en una de sus sesiones, el 24 de mayo de 2005, y el 31 de julio mataron a siete campesinos (otras 25 personas fueron reportadas como desaparecidas) en San Miguel (Putumayo). En Vista Hermosa (Meta), las FARC atacaron a cultivadores de coca el 2 de octubre, con un saldo de trece muertos. "Los principales ataques de las FARC", *Semana*, 19 de diciembre de 2006.

[177] "Rueda de prensa del Presidente Uribe al término del Consejo de Seguridad", Servicio de Noticias del Estado (SNE), 12 de febrero de 2005.

[178] Crisis Group, Boletín informativo sobre América Latina Nº11, *Mayores retos para Uribe en Colombia*, 20 de octubre de 2006.

[179] "Impacto de la Política de Seguridad Democrática sobre la confrontación armada, el narcotráfico y los derechos humanos", Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH, agosto de 2008.

[180] "Gobierno presenta cambios estructurales en la fuerza pública", SNE, 10 de octubre de 2006.

Desde el año 2000, cuando se lanzó el Plan Colombia, el gobierno ha combinado sus estrategias de contrainsurgencia y antinarcóticos. Según informes oficiales, las operaciones militares sostenidas han golpeado seriamente las actividades de narcotráfico de las FARC.[181] Sin embargo, los resultados globales del Plan Colombia en lo que respecta a disminuir el narcotráfico son pobres. Pese a la fumigación aérea de más de un millón de hectáreas en el país desde el año 2002[182] y a los niveles cada vez más altos de la erradicación manual, las áreas de cultivo de coca disminuyeron de 165.000 a 76.000 hectáreas entre el 2003 y el 2006 pero volvieron a aumentar a 99.000 hectáreas en el 2007.[183] Los flujos de cocaína permanecieron constantes en la medida en que la producción potencial se estabilizó en cerca de 600 toneladas en el 2006-2007. Las incautaciones bajaron de 140 toneladas en el 2006 a 128 toneladas en el 2007, pero registraron un fuerte aumento a 206 toneladas en el 2008.[184]

Los éxitos militares de Uribe y su posición general de firmeza con las FARC le han permitido mantener un alto nivel de apoyo.[185] Sectores económicos poderosos han financiado gran parte de la estrategia militar mediante el pago, en dos ocasiones, de un impuesto al patrimonio, que se calcula asciende a más de nueve billones de pesos colombianos (unos US$4.000 millones), primero en el 2003 y luego en un período de cuatro años (2007-2010).[186]

La línea oficial es que las FARC sólo negociarán con seriedad si están militarmente debilitadas hasta el punto en que no tengan posibilidades de recuperación.[187] Aunque Uribe ha dicho en algunas ocasiones que estaría dispuesto a conversar sobre una asamblea constituyente una vez que las FARC acepten deponer las armas y desmovilizarse,[188] es claro que prefiere una rendición sin condiciones y un proceso judicial amparado por la Ley de Justicia y Paz (LJP) similar al proceso con las AUC, en vez de negociar una agenda política sustantiva con las FARC.[189] Uribe ha lanzado una campaña nacional e internacional para desacreditar las aspiraciones políticas de las FARC y negar cualquier justificación de su lucha armada, argumentando que Colombia es una democracia en donde cualquier grupo puede aspirar al poder mediante una actividad política pacífica.[190] Se refiere constantemente a las FARC como a "un grupo terrorista" porque utiliza métodos proscritos por el derecho internacional humanitario.[191]

Los funcionarios también describen a las FARC como un simple "grupo narco-terrorista" desprovisto de aspiraciones políticas.[192] Al mismo tiempo, afirman que la mayor parte de sus demandas durante las negociaciones con el gobierno de Pastrana, incluida la desmovilización de los paramilitares, ya se han cumplido.[193] En una gira por capitales europeas a comienzos del 2008, Uribe obtuvo garantías de que la UE no retiraría a las FARC de su lista de organizaciones terroristas.

[181] Las FARC tienen presencia en 93 de los 196 municipios con cultivos de coca. El gobierno calcula que sus ingresos pueden haber disminuido de más de US$1.300 millones en el 2002, a unos US$500 millones en el 2007. "Tendencias y resultados 2007", Ministerio de Defensa, 28 de enero de 2008.

[182] Markus Schultze-Kraft, "Narcotráfico en América Latina", *op. cit.*, p. 107.

[183] *Ibid*; Informe de Crisis Group, *La droga en América Latina I*, *op. cit.*; y "Colombia Monitoreo Cultivos de Coca", Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), junio del 2008. Estados Unidos calcula que el cultivo de coca en Colombia aumentó de 157.200 hectáreas en el 2006 a 167.000 hectáreas en el 2007. Comunicado de prensa, Oficina de Política Nacional de Control de Drogas de la Casa Blanca (ONDCP), 10 de septiembre de 2008.

[184] "Colombia Monitoreo Cultivos de Coca", *op. cit.*, p. 44; "Logros de la Política de Consolidación de la Seguridad Democrática – PCSD", Ministerio de Defensa, septiembre del 2008; y "Boletín, Balance operativo antinarcóticos. Enero 1° a noviembre 23 de 2008", Policía Antinarcóticos de Colombia, noviembre del 2008.

[185] Esto se ha combinado con un rechazo popular cada vez mayor a las acciones de las FARC, como se vio en las manifestaciones masivas contra el secuestro, la violencia y las FARC el 4 de febrero, el 20 de julio y el 28 de noviembre de 2008.

[186] Véase el boletín informativo de Crisis Group, *Lograr que el avance militar rinda frutos*, *op. cit.*, p. 10.

[187] Entrevistas de Crisis Group, alto funcionario del gobierno y alto oficial de inteligencia del ejército, 21, 22 de octubre de 2008.

[188] Cuando inició su segundo período de gobierno (9 de agosto de 2006), Uribe aludió a posibles negociaciones con las FARC. El 6 de octubre de 2006, el gobierno confirmó las condiciones requeridas para tales conversaciones. "Comunicado 006", Servicio de Noticias del Estado (SNE), 6 de octubre de 2006.

[189] Boletín informativo de Crisis Group, *Lograr que el avance militar rinda frutos*, *op. cit.*, p. 7.

[190] Álvaro Uribe, "Lo válido para una democracia europea, es válido para una democracia latinoamericana", en Libardo Botero (ed.), *Crímenes altruistas, las razones del presidente Uribe para abolir el delito político en Colombia* (Bogotá, 2007), p. 87.

[191] *Ibid*; Sección II.B.4 arriba; Schultze-Kraft, "Reflexiones", *op. cit.*

[192] El término "narco-guerrilla" fue acuñado en 1982 por el entonces embajador de Estados Unidos, Lewis Tambs. Los funcionarios lo han modificado y ahora se refieren a las FARC como un cartel del narcotráfico. En una visita en Washington, el asesor presidencial José Obdulio Gaviria dijo que las FARC se estaban convirtiendo en una banda criminal narcotraficante. "Conflicto armado, postconflicto, paramilitarismo y aguilas negras", *El Tiempo*, 14 de agosto de 2008.

[193] "Rueda de prensa de los presidentes Álvaro Uribe Vélez y José Luis Rodríguez Zapatero", SNE, 23 de enero de 2008.

Aunque el gobierno de Uribe ha buscado fórmulas para lograr la liberación de los secuestrados,[194] también ha tratado de minimizar cualquier ventaja política o estratégica que pudieran obtener las FARC con la promoción de un canje de rehenes por prisioneros, negándose a establecer una zona desmilitarizada para realizar las conversaciones y exigiendo la garantía de que los guerrilleros de las FARC liberados de las cárceles no vuelvan a empuñar las armas. El 27 de marzo de 2008, el gobierno expidió un decreto en que autorizaba la liberación de insurgentes en las cárceles, incluidos los responsables de delitos graves como el secuestro, si las FARC liberaban secuestrados.[195] El gobierno francés aceptó conceder asilo político temporal a insurgentes liberados. Según fuentes cercanas al proceso, las FARC manifestaron interés en esta fórmula, que no incluía una zona desmilitarizada.[196]

Al mismo tiempo, para presionar una liberación unilateral, el gobierno ordenó a las fuerzas de seguridad formar un "cerco humanitario" alrededor de las áreas selváticas y montañosas en donde las FARC mantenían a los secuestrados. Sin embargo, mientras los delegados de Francia y Suiza buscaban establecer contacto con las FARC para discutir los detalles en junio,[197] el gobierno realizó la Operación Jaque. Esa operación se cuestionó porque fue camuflada como un esfuerzo humanitario en el que el uso del emblema del CICR violó el derecho internacional. También parece que el gobierno de Uribe utilizó a los facilitadores suizo y francés –a quienes en esa época se autorizó para establecer contacto con la comandancia de las FARC para sentar las bases para un nuevo intercambio de rehenes por prisioneros– con el fin de confundir a los insurgentes. Con el dramático rescate de quince rehenes, entre los que se contaban Ingrid Betancourt y los tres contratistas estadounidenses, el gobierno volvió a tener la ventaja, al propinar un fuerte golpe a las FARC y aliviar la presión internacional a favor de un canje.

A comienzos de febrero del 2009, el gobierno aceptó la participación del CICR y el apoyo logístico de Brasil como única facilitación internacional para una liberación unilateral de rehenes por parte de las FARC. Esto se produjo casi tres años después de haber pedido el establecimiento de una comisión de facilitación que incluyera a Francia, Suiza y España,[198] pero representó un cambio con respecto al anuncio de mediados de julio del 2008 que había indicado la voluntad de establecer un contacto directo con los rebeldes para negociar un intercambio de rehenes por prisioneros sin ayuda exterior.

Sin embargo, en un intento por desacreditar la facilitación internacional inmediatamente después de la Operación Jaque, el gobierno utilizó información recuperada de los computadores de Raúl Reyes para acusar públicamente a los facilitadores suizo y francés de ser pro-FARC, de haber hecho mandados para los insurgentes desde el 2000 y de no haber logrado nada con su facilitación. El ciudadano suizo Jean Pierre Gontard está siendo procesado judicialmente por haber presuntamente transportado de manera ilegal un rescate de US$500.000 por secuestro para las FARC en el 2001.[199] También se han abierto investigaciones judiciales contra varios ex facilitadores colombianos, entre ellos la senadora Piedad Córdoba, Álvaro Leyva y Carlos Lozano.[200]

[194] En diciembre del 2005, Uribe estuvo de acuerdo con una Zona de Encuentro limitada –150 kilómetros cuadrados en los municipios de Florida y La Pradera– durante 30 días, acogiendo rápidamente una propuesta de Francia, España y Suiza. Las FARC rechazaron la propuesta aduciendo que no habían sido consultados. En mayo del 2007, Uribe liberó unilateralmente a unos 180 prisioneros de las FARC, así como al "canciller" de la organización, Rodrigo Granda, una decisión que fue respaldada por el presidente Sarkozy de Francia.

[195] El Decreto Ejecutivo 880 del 27 de marzo de 2008 reglamenta la Ley 975 de 2005 (Ley de Justicia y Paz, LJP), que autoriza al presidente a conceder beneficios a miembros desmovilizados de los grupos armados ilegales si realizan actividades consideradas como una contribución a la búsqueda y el establecimiento de la paz. En el caso de la liberación de secuestrados, permite al gobierno solicitar a las autoridades judiciales la suspensión condicional de la condena de un combatiente desmovilizado.

[196] Entrevista de Crisis Group, fuente que participa en esfuerzos para lograr un canje de rehenes por prisioneros, Bogotá, 10 de noviembre de 2008.

[197] El enviado francés Noel Saez y el enviado suizo Jean Pierre Gontard no pudieron hablar con Pablo Catatumbo pero sí se reunieron con "Aldemar", comandante del Frente 29 y delegado de Cano, el 28 de junio de 2008 en Nariño. "Antes de liberaciones, 'Alfonso Cano' habría aceptado contactos", *El Espectador*, 8 de julio de 2008.

[198] Boletines informativos de Crisis Group, *Rehenes por prisioneros; Colombia: Lograr que el avance militar rinda frutos*, e informe de Crisis Group, *La reelección de Uribe*, todos *op. cit.*

[199] Para la versión de Gontard sobre los sucesos, véase entrevista por televisión transmitida en el programa "Temps Présent" de la TSR suiza, 5 de febrero de 2009, disponible en www.tsr.ch/tsr/index.html?siteSect=500000&bcid=647100#vid=10293552.

[200] Entrevista de Crisis Group, ex senador, Bogotá, 10 de noviembre de 2008.

IV. LAS PERSPECTIVAS

La resistencia de las FARC está siendo puesta a prueba por siete años de ofensivas militares sostenidas que claramente las han debilitado. Sin embargo, las evidencias hacen pensar que los insurgentes no están próximos a ser derrotados en el corto o inclusive el mediano plazo, y que la mejor opción para el gobierno de Uribe sería complementar la presión militar persistente con una estrategia integral tendiente a establecer negociaciones de paz, acentuar los esfuerzos por proteger los derechos humanos, expandir el Estado de derecho en el país y mejorar la protección de las poblaciones vulnerables.[201]

A. LOS PUNTOS DÉBILES DE LA ESTRATEGIA DE URIBE

Adoptar ese curso de acción requeriría cambios de política. La actual estrategia de impedir las conversaciones políticas afronta numerosos problemas. Uribe no ha actuado con rapidez para nombrar un reemplazo de su comisionado de paz Luis Carlos Restrepo, quien renunció el 12 de marzo para presentarse a elecciones en el 2010.[202] Por otra parte, el intento de seguir debilitando las estructuras de mando y control de las FARC mediante la deserción de guerrilleros afronta incertidumbres legales.

El gobierno ha demostrado interés en utilizar la Ley de Justicia y Paz (LJP) para fomentar la entrega y la desmovilización de guerrilleros individuales y de grupos escindidos de insurgentes. El 27 de febrero de 2009 expidió el Decreto No. 614, que lo faculta para pedir a las autoridades judiciales que suspendan las órdenes de captura contra miembros de los grupos armados ilegales que ayuden a lograr "acuerdos humanitarios", a saber, la liberación de secuestrados.[203] Poco después, se valió de este decreto para liberar de la cárcel a dos comandantes que habían desertado, "Karina" y "Olivo Saldaña",[204] justificando la medida con base en que ambos habían aceptado dejar la lucha armada y convertirse en "gestores de paz" para promover otras deserciones. Sin embargo, al gobierno se le ha criticado por no tener en cuenta los derechos de sus víctimas.[205]

El Decreto No. 614 vino con el anuncio de un proyecto de ley de reforma que permitiría que los combatientes desmovilizados recibieran sentencias alternativas bajo la LJP si confiesan todos los crímenes cometidos antes del día de su desmovilización. Esto se produjo tres días después de un fallo de la Corte Suprema que prácticamente prohibía el uso de la LJP para alentar desmovilizaciones de las FARC.[206] La Corte concluyó que las sentencias alternativas bajo la LJP sólo son posibles en los casos de confesión de crímenes cometidos antes del 25 de julio de 2005, fecha en que entró en vigencia la ley. Específicamente, falló que 120 guerrilleros desmovilizados o encarcelados que han pedido ser juzgados bajo la LJP, entre ellos Karina, Olivo Saldaña y otro miembro de alto rango de las FARC, "Martín Sombra",[207] deben ser juzgados y sentenciados bajo la ley penal ordinaria por crímenes cometidos después del 25 de julio de 2005.

Sin embargo, el problema de la LJP no es la única dificultad. El número de deserciones y desmovilizaciones depende en gran medida de la capacidad del gobierno de cumplir las iniciativas que prometió a los ex combatientes. Desde febrero del 2009, el programa manejado por la Alta Consejería para la Reinserción (ACR) ha acogido a 50.000 ex paramilitares e

[201] Un programa para desarrollar esa estrategia se encuentra en el informe de Crisis Group, *La reelección de Uribe*, *op. cit*.
[202] Durante sus años como comisionado, a Restrepo no se le consideraba como partidario de una estrategia política para tratar con las FARC.
[203] La suspensión de una orden de captura no implica la terminación de la investigación penal contra un combatiente desmovilizado. La medida sólo se aplica a combatientes que renuncien a la lucha armada y acepten convertirse en "gestores de paz".
[204] Raúl Agudelo (alias "Olivo Saldaña") era el jefe financiero del comando central conjunto de las FARC antes de ser capturado en agosto del 2004. Estando en la cárcel decidió abandonar las FARC y se convirtió en un contacto clave del gobierno para la desmovilización de por lo menos 70 guerrilleros en el departamento del Tolima a comienzos del 2006 y en uno de los principales defensores de Manos por la Paz, una agrupación de guerrilleros encarcelados de las FARC que se niegan a ser parte de ningún intercambio de rehenes por prisioneros.
[205] Ni Karina ni Olivo Saldaña han confesado todos sus crímenes o iniciado el proceso de reparación de sus víctimas. "Fuerte polémica por decisión de excarcelación de la desmovilizada guerrillera de las Farc 'Karina'", *El Tiempo*, 6 de marzo de 2009.
[206] El fallo del 24 de febrero de 2009 de la Corte Suprema se produjo después de que un paramilitar confesó haber participado en una masacre el 28 de febrero de 2006, siete meses después de haber sido promulgada la LJP. "Delitos cometidos después del 25 de julio de 2005 no serán cobijados por Ley de Justicia y Paz", *El Tiempo*, 26 de febrero de 2009.
[207] Hely Mejía Mendoza (alias "Martín Sombra") ha sido miembro de las FARC desde hace más de 40 años y forma parte del estado mayor conjunto (EMC); se le conoce como el "carcelero", y tuvo a su cargo el cuidado de muchos secuestrados prominentes en el oriente. Los 120 en cuestión también incluyen miembros del ELN y de dos grupos insurgentes más pequeños, el EPL (Ejército Popular de Liberación) y el ERG (Ejército Revolucionario Guevarista).

insurgentes,[208] pero es posible que su sostenibilidad financiera a largo plazo corra riesgo debido al número cada vez mayor de ex guerrilleros de las FARC y el ELN, que ya suman el 35 por ciento del total.[209] La ACR también tendrá que reforzar la capacitación que ofrece para mejorar las posibilidades de reinsertar a los ex guerrilleros a la sociedad y darles oportunidades para que tengan vidas normales.

Las violaciones de los derechos humanos por parte de agentes estatales siguen suscitando gran preocupación,[210] y los esfuerzos por consolidar la presencia de las fuerzas de seguridad y el Estado de derecho en zonas de conflicto todavía están en una etapa temprana. La institución que debe coordinar las actividades de varias instituciones estatales en las regiones (Centro de Coordinación de Acción Integral, CCAI)[211] se ha demorado en empezar su trabajo. Aunque es una parte central de la estrategia de consolidación de la seguridad del gobierno, todavía le falta una base legal e institucional clara. Sólo está realizando actividades en 62 de 1.098 municipios en once regiones de alta prioridad. [212]Las cifras oficiales indican mejoramientos en materia de infraestructura básica, educación y salud, así como en seguridad en sus áreas prioritarias.[213]

El Centro de Fusión Integral en la región de La Macarena (departamento del Meta) se estableció con aportes del Ministerio de Defensa y cooperación de Estados Unidos. Forma parte del esfuerzo del gobierno para promover la inversión en proyectos básicos de infraestructura y desarrollo con el fin de fomentar la erradicación voluntaria de cultivos de coca y el cambio a cultivos alternativos. Hasta el momento se han invertido más de US$43 millones, y se tiene la intención de replicar la experiencia en otras regiones del país.[214]

Sin embargo, fuentes locales en el Meta le comentaron a Crisis Group que algunas comunidades siguen temiendo un resurgimiento de las FARC si el gobierno cumple la promesa de contar con una presencia permanente del CCAI.[215] Además, la gobernabilidad civil local y la descentralización a nivel municipal podrían estar en riesgo debido a la participación excesiva de las fuerzas de seguridad en muchos programas, así como a los poderes ejecutivos y financieros ampliados de los jefes regionales ("padrinos"). Sus voluminosos presupuestos y su falta de visión de construcción de Estado a largo plazo ponen a los gobiernos regionales y locales a su merced en materia de obras públicas e inversión, sin que se creen las condiciones para fortalecer de manera permanente la autoridad y la capacidad de gestión. Una fuente que trabaja en estrecho contacto con comunidades locales e indígenas en Putumayo, Arauca y en la costa Caribe le dijo a Crisis Group que los jefes regionales del CCAI llegan con proyectos de desarrollo –a menudo de biocombustibles y agroindustrias– diseñados en

[208] Entrevista de Crisis Group, alto funcionario del gobierno, Bogotá, 22 de octubre de 2008. "Llegamos a los 50.000 desmovilizados en Colombia", comunicado de prensa, oficina del ACR, 20 de febrero de 2009, en www.reintegracion.gov.co.

[209] El presupuesto oficial de la ACR es de $180.000 millones de pesos colombianos (unos US$78,3 millones) anuales entre el 2008 y el 2010, de los cuales la comunidad internacional aporta el 4 por ciento. Crisis Group, comunicación por correo electrónico con la ACR, 26 de noviembre de 2008.

[210] "Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights", *op. cit*; y "2008 Human Rights Reports: Colombia", Oficina de Democracia, Derechos Humanos y Trabajo, Departamento de Estado de los Estados Unidos, 25 de febrero de 2009.

[211] Dentro del marco de la DSCP, el Ministerio de Defensa desarrolló la Doctrina de Acción Integral (DAI), que coordina las operaciones de seguridad e imposición del Estado de derecho con acción social. Los CCAI son las entidades encargadas de coordinar las medidas necesarias para recuperar (o incorporar por primera vez) áreas antes controladas por la insurgencia. Manejadas por la Agencia Presidencial para la Acción Social, coordinan catorce instituciones estatales, entre ellas las fuerzas de seguridad, el sector judicial y las autoridades civiles locales. En los municipios en donde no haya un CCAI, las fuerzas de seguridad deben coordinar sus actividades con las autoridades locales y con representantes de la sociedad civil. "Política para la consolidación de la Seguridad Democrática", Ministerio de Defensa, 2007, pp. 33-34.

[212] Los CCAI cubren once regiones en donde se realizan operaciones militares y la situación humanitaria requiere acciones urgentes: la zona sur (incluye diez municipios en los departamentos de Meta y Caquetá), Sierra Nevada de Santa Marta (ocho municipios en Magdalena, Cesar y la Guajira), Catatumbo (diez municipios en Norte de Santander), Córdoba (tres municipios), Apartadó y el Atrato medio y bajo (nueve municipios en Antioquia y Chocó), Arauca (cuatro municipios), Tumaco (un municipio en Nariño), el norte del Cauca (seis municipios en Cauca), Putumayo (seis municipios), Buenaventura (un municipio en el Valle del Cauca), Montes de María (cuatro municipios en Bolívar y Sucre).

[213] Acción Social informó que, entre el 2004 y fines del 2008, la participación de las comunidades en los programas de los CCAI ha aumentado, así como la cobertura de salud (1,6 millones de personas) y de educación secundaria (709.000 estudiantes). En los municipios incluidos en el programa, la mitad de los cuales tiene presencia permanente de fiscales de la Fiscalía General, los homicidios bajaron de 2.323 en el 2007 a 1.589 en el 2008. "Hechos de Acción Social para la recuperación social del territorio", Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, noviembre del 2008.

[214] "Centro de Fusión Integral representa la verdadera consolidación de la Seguridad Democrática: Mindefensa", Ministerio de Defensa, 7 de febrero de 2009.

[215] Entrevista de Crisis Group, representante de los agricultores, Villavicencio, 11 de noviembre de 2008.

Bogotá que no tienen en cuenta las necesidades e iniciativas comunitarias locales, muchas veces lideradas por mujeres.[216]

B. EL TEMA DE LOS REHENES

Después de la Operación Jaque, la fuga de Óscar Lizcano y las marchas cívicas masivas contra el secuestro, el gobierno abrigó la esperanza de que el Secretariado de las FARC se sintiera presionado a liberar a todos los secuestrados –políticos, miembros de las fuerzas de seguridad y "económicos"– sin condiciones.[217] Sin embargo, la iniciativa de Colombianos y Colombianas por la Paz de intercambiar cartas abiertas con las FARC, así como la subsiguiente liberación unilateral de seis rehenes por parte de la guerrilla, reabrió el debate sobre el canje.[218] Esto se produjo en medio de una creciente preocupación de la opinión pública sobre el futuro del país,[219] escándalos en torno a asesinatos extrajudiciales y otros abusos contra los derechos humanos cometidos por las fuerzas de seguridad[220] y multitudinarias protestas sociales en el suroccidente del país.[221] El gobierno de Uribe ha minimizado la importancia de las protestas sociales al afirmar que fueron infiltradas por las FARC con la intención de desestabilizar al gobierno.[222]

Cano y los demás miembros del Secretariado están tratando de demostrar que no están divididos en torno a temas fundamentales y que las decisiones importantes se siguen tomando por consenso.[223] Los atentados recientes con bombas en Bogotá y Cali, las emboscadas a las fuerzas de seguridad y los ataques contra comunidades acusadas de falta de compromiso con las FARC podrían tener como fin reforzar la moral del movimiento, dándoles a los guerrilleros la impresión de que la organización todavía puede tomar la iniciativa depués de los golpes recibidos en el 2008.[224]

Al mismo tiempo, los intercambios de misivas con Colombianos y Colombianas por la Paz[225] dejan ver que las FARC también intentan rebarajar sus opciones políticas.[226] El Secretariado ha tomado conciencia de

[216] Entrevistas de Crisis Group, funcionario de una ONG humanitaria y funcionario del gobierno, Bogotá, 19, 26 de febrero de 2009.
[217] Entrevista de Crisis Group, funcionario del gobierno, Bogotá, 28 de noviembre de 2008. "Vicepresidente Santos afirma que la expresión 'acuerdo humanitario' no tiene razón de ser", *El Tiempo*, 28 de noviembre de 2008.
[218] Sobre los rehenes, tanto políticos como militares, mantenidos en cautiverio por las FARC y sus muchos intentos de canjearlos por guerrilleros en prisión, véanse los boletines informativos de Crisis Group, *Rehenes por prisioneros* y *Lograr que los avances militares rindan frutos*, ambos *op. cit*.
[219] Al tiempo que las encuestas de opinión registraron un fuerte incremento en la preocupación sobre el futuro del país –del 14 al 42 por ciento entre julio y octubre del 2008–, los índices de popularidad de Uribe empezaron a bajar, aunque menos drásticamente: del 85 por ciento en julio de 2008, después de la Operación Jaque, al 75 por ciento en octubre. El 52 por ciento de los encuestados manifestó preocupación por la economía, el 23 por ciento por la inseguridad en las principales ciudades y el 15 por ciento por la corrupción en algunos niveles del gobierno. Encuesta Gallup citada en "Se dispara pesimismo en Colombia, pero Uribe mantiene popularidad: encuesta", *El Economista* (España), 1° de noviembre de 2008.
[220] A fines de septiembre de 2008, análisis forenses indicaron que por lo menos doce cadáveres exhumados en Ocaña (departamento de Norte de Santander) eran de jóvenes reclutados por grupos no identificados en Soacha, un municipio pobre en el sur de Bogotá, a quienes los militares luego habían declarado como muertos en combate. Como resultado de investigaciones en curso, el 29 de octubre el gobierno relevó de sus cargos a dieciocho oficiales de alto rango y dos de bajo rango, así como a siete suboficiales, en unidades de los departamentos de Norte de Santander, Antioquia y Meta, y también a oficiales que operaban en los departamentos de Cesar y Casanare. Crisis Group analizará este tema en un boletín informativo de próxima publicación.
[221] Sobre las propuestas, véase la Sección II.B arriba. El sector judicial sindicalizado y funcionarios de la Registraduría nacional, así como miembros de los movimientos indígenas y los cortadores de caña, exigieron mejores condiciones laborales y sociales. El 17 de noviembre de 2008 hubo protestas violentas en varias ciudades y pueblos del sur y del centro del país luego de que el colapso de una serie de estafas bajo la modalidad de "pirámides" dejó a miles de damnificados en una mala situación económica. Se cree que la mayor parte de las "pirámides" servían como operaciones de lavado de dinero.
[222] En los departamentos de Nariño y Putumayo, las fuerzas de seguridad creen que las FARC han estado coaccionando a la población para que se movilice y proteste contra el gobierno. Entrevista de Crisis Group, oficiales de inteligencia, Pasto, 6 de noviembre de 2008.
[223] Markus Schultze-Kraft, "Farc en el 2009: ¿renacimiento político 'inducido' como oportunidad para la resolución del conflicto?", *UN Periódico*, 8 de marzo de 2009, p. 6.
[224] Estos incluyen las bombas contra blancos civiles en Bogotá a fines de enero del 2009 y en el edificio de la policía de inteligencia en Cali el día de la liberación de Alan Jara; la emboscada de una patrulla militar en Piendamó (Cauca) el 10 de febrero, y dos masacres de por lo menos 27 indígenas awás en las comunidades de Barbacoas y Ricaurte (Nariño), presuntamente perpetradas por las FARC entre el 5 y el 11 de febrero. Las FARC reconocieron el asesinato de ocho presuntos informantes del ejército.
[225] Véase la sección II.B.9 arriba.
[226] A fines de febrero del 2009, el Secretariado de las FARC dirigió una carta abierta a Carlos Gaviria, presidente del partido de oposición de izquierda Polo Democrático Alternativo (PDA), unos días antes del segundo congreso de dicho partido. Aplaudía los esfuerzos democráticos del PDA y decía que sólo un acuerdo político podía poner fin al conflicto. Muchos sectores, incluidos miembros del PDA como el se-

que su obstinación en lo que respecta a retener civiles secuestrados, así como oficiales del ejército y la policía, durante varios años –en muchos casos más de un decenio– ha dañado grandemente su credibilidad tanto en Colombia como en el exterior. Tras haber perdido o entregado a sus rehenes políticos, la dirigencia está insistiendo en su demanda de un canje de "prisioneros de guerra" en el que se intercambiarían 22 oficiales y suboficiales de la policía y el ejército por 500 miembros de las FARC actualmente en la cárcel. Aunque abandonó la exigencia de una zona desmilitarizada para negociar el acuerdo, todavía están lejos de aceptar poner fin al secuestro por razones políticas y económicas y parecen no dejarse impresionar por los más de 1.000 guerrilleros de las FARC hoy en día en prisión que han firmado cartas rechazando su inclusión en una lista de intercambio, si eso significa ser reciclados dentro del conflicto.

El próximo objetivo de la senadora Piedad Córdoba, la promotora más categórica de Colombianos y Colombianas por la Paz, es un "intercambio humanitario de prisioneros", cuyos pormenores, incluidos los números y las identidades de los insurgentes que serían liberados y los mecanismos para hacerlo, serían negociados por las dos partes.[227] Según una fuente, el siguiente objetivo, aún más ambicioso, sería persuadir a las FARC de abandonar la práctica del secuestro y liberar a los aproximadamente 700 secuestrados "económicos" que retiene en cautiverio.[228] La iniciativa para fomentar el intercambio ha recibido el fuerte apoyo de los políticos recientemente liberados, sobre todo Alan Jara y Sigifredo López.

Colombianos y Colombianas por la Paz podría evolucionar de un grupo suelto de individuos que envían cartas abiertas a los rebeldes a un grupo defensor independiente y fuerte de lo que la sociedad exige tanto al gobierno como a las FARC para que emerja una hoja de ruta factible hacia la paz. Sin embargo, incluye a muchas personalidades prominentes, que se cuentan entre los críticos más duros de Uribe, como Carlos Lozano,[229] Iván Cepeda,[230] Jorge Enrique Botero[231] y Daniel Samper.[232] Una nueva liberación exitosa de rehenes, y aún más el compromiso de las FARC de poner fin a la práctica del secuestro, probablemente alentarían las ambiciones políticas de muchas de ellas en la antesala de las elecciones legislativas y presidenciales del 2010.[233] En especial, Córdoba podría ser lanzada a las consultas primarias para la nominación presidencial del Partido Liberal. Si la agrupación se convierte en una plataforma política, podría ser incapaz de tender puentes entre el gobierno y las FARC.

Los sucesos que rodearon la liberación de tres policías y un soldado el 1° de febrero como parte de la liberación unilateral de seis rehenes por parte de las FARC a comienzos del 2009, iniciaron un debate acalorado sobre el uso que los miembros de Colombianos y Colombianas por la Paz, los insurgentes y el gobierno dieron a esta liberación.[234] Los índices de popularidad

nador Gustavo Petro, han criticado la carta, así como el hecho de que la dirigencia del PDA no haya adoptado una posición clara contra los persistentes actos de violencia y atrocidades de las FARC. "Carta de las Farc al Polo, otro punto de discordia", *El Espectador*, 2 de marzo de 2009.

[227] "Piedad Córdoba anunció nuevas liberaciones unilaterales de las Farc", *El Tiempo*, 12 de febrero de 2009.

[228] Entrevista de Crisis Group, defensor de derechos humanos, Bogotá, 13 de febrero de 2008.

[229] Lozano es el director del semanario *Voz Comunista*.

[230] Cepeda es un activista de derechos humanos.

[231] Botero es un periodista independiente que ha escrito varios libros sobre el conflicto, incluidos algunos sobre las FARC.

[232] Samper es un periodista y hermano del ex presidente Ernesto Samper.

[233] Entrevistas de Crisis Group, defensor de derechos humanos y observador internacional, Bogotá, 13 de febrero de 2008.

[234] El garante y periodista de Colombianos y Colombianas por la Paz Jorge Enrique Botero llamó imprudentemente a la estación de televisión Telesur, con sede en Venezuela, desde el lugar de entrega de los rehenes para denuciar un sobrevuelo de la fuerza aérea. Cecilia Orozco, "La Cruz Roja fue clara: cese total de operaciones militares", *El Espectador*, 7 de febrero de 2009. Las FARC invitaron al corresponsal de Radio France Internationale (RFI) Hollman Morris, al camarógrafo Leonardo Acevedo y al periodista de la revista *Voz* Camilo Raigozo a transmitir la liberación desde la zona. Morris dijo que los rebeldes los llevaron a la zona sin su consentimiemto. Cuando estaban saliendo de ella, una patrulla del ejército supuestamente los hostigó, exigiéndoles que entregaran sus materiales. "Journalists Hollman Morris, Leonardo Acevedo and Camilo Raigozo temporarily detained by army, asked to hand over their work", Foundation for Press Freedom (FLIP), 3 de febrero de 2009. Los cuatro miembros de las fuerzas de seguridad liberados pidieron a RFI que no transmitieran las entrevistas que dijeron haber dado bajo amenaza de las FARC. "Uniformados liberados le piden a Radio Francia Internacional no publicar su entrevista", *El Tiempo*, 4 de febrero de 2009. Uribe insinuó que los periodistas eran "cómplices de terrorismo". La ONU y la OEA condenaron sus comentarios sobre Morris en "Comunicado de prensa conjunto Nº R05/09; Relatores para la libertad de expresión de la ONU y de la OEA manifiestan preocupación por señalamientos de altas autoridades del gobierno colombiano contra periodista", Ginebra/Washington D.C., 9 de febrero de 2009. El gobierno cuestionó el hecho de que no hubieran hecho ningún comentario sobre la ética de las entrevistas de Morris y criticó al periodista por violar la seguridad. Morris está bajo protección del gobierno tras haber recibido amenazas. Presidencia de Colombia, comunicado de prensa, 11 de febrero de 2009; y "No para la polémica sobre periodistas", *El Tiempo*, 12 de febrero de 2009. Los vuelos militares de reconocimiento no respetaron el acuerdo con el CICR en el sentido de que sólo podían sobrevolar aviones comer-

siempre altos de Uribe se sustentan en su firme postura contra las FARC, de modo que su gobierno teme que cualquier concesión que les dé a los insurgentes un margen de maniobra podría perjudicarlo a la luz de las elecciones del 2010. Respondió a las liberaciones unilaterales con medidas tendientes a reducir una posible ganancia política de las FARC. El 12 de febrero Uribe cerró las puertas al intercambio o a conversaciones futuras a menos que las FARC aceptaran liberar unilateralmente a todas las víctimas, ordenó reforzar las operaciones para rescatar a los secuestrados[235] y criticó el "discurso de paz" del "bloque intelectual de las FARC" –una alusión velada a Colombianos y Colombianas por la Paz– como intentos de "confundir al país".[236] En parte, es probable que haya sido alentado por los actos violentos cometidos por las FARC antes y después de las liberaciones, y quizá también por la demanda de Cano en su última carta a Piedad Córdoba en el sentido de que el intercambio de "prisioneros de guerra" incluyera a los comandantes Ricardo Palmera (alias "Simón Trinidad") y Anayibe Rojas (alias "Sonia"), ambos pagando condena en cárceles de Estados Unidos bajo cargos de narcotráfico.

C. APOYO INTERNACIONAL

Las contribuciones del CICR y de Brasil a las liberaciones de comienzos del 2009 han revivido la posibilidad de que otros países le ayuden a Colombia a explorar nuevos esfuerzos de paz, incluso si en Bogotá ese interés se ha menguado considerablemente.[237] Brasil y Chile, que tienen la diplomacia más profesional en Suramérica, serían quizá los mejores candidatos. Después de las liberaciones de febrero, el ministro de Defensa de Brasil, Nelson Jobim, ofreció apoyo logístico para cualquier nueva misión humanitaria aprobada por el gobierno colombiano.[238] Fuentes que participan en esfuerzos por lograr un canje de rehenes por prisioneros le dijeron a Crisis Group que Brasil y posiblemente Chile estarían dispuestos a facilitar la liberación de rehenes si Bogotá aceptaba.[239] A Francia y a Noruega les interesaría apoyar a Brasil y Chile como facilitadores.[240]

Aunque el gobierno tiene resquemores con respecto a las simpatías por las FARC en algunos sectores sociales y políticos en Brasil y Chile,[241] últimamente Uribe

ciales a más de 20.000 pies de altura. Aunque el Ministerio de Defensa adujo que había actuado de buena fe, una fuente indicó posibles tensiones en el alto mando, e incluso en el alto gobierno, como responsables de una decisión imprudente. "Colombia: aclaración del CICR acerca de los sobrevuelos ocurridos durante la liberación de cuatro miembros de la fuerza pública", comunicado del CICR 33/09, 6 de febrero de 2009; "Juan Manuel Santos dice que se habló de no permitir vuelos militares por debajo de 20.000 pies", *El Tiempo*, 7 de febrero; y entrevista de Crisis Group, observador internacional, Bogotá, 13 de febrero.

[235] "Presidente Uribe ordena intensificar operativos militares de rescate de secuestrados", *El Tiempo*, 13 de febrero de 2009.

[236] "Piden a Uribe señalar a los del 'Bloque Intelectual' de las Farc", *El Tiempo*, 9 de febrero de 2009.

[237] Entrevistas de Crisis Group, experto francés en Colombia y las FARC, funcionarios del Ministerio de Relaciones Exteriores de Francia, funcionario del Ministerio de Relaciones Exteriores de Noruega, París, Oslo, 17 de noviembre, 9 de diciembre de 2008. Después de la liberación de la ciudadana franco-colombiana Íngrid Betancourt en la Operación Jaque, París ha mantenido un perfil bajo. Sin embargo, concedió asilo a Isaza, el miembro de las FARC que ayudó a escapar al ex congresista Óscar Lizcano a fines de octubre del 2008, manteniendo su promesa de aceptar a ex guerrilleros de las FARC liberados por el gobierno en un canje de rehenes por prisioneros o que ayuden a liberar a secuestrados, siempre y cuando las autoridades judiciales colombianas certifiquen que no tienen investigaciones penales pendientes en su contra. "Francia pone condiciones al asilo de 'Isaza'", *El Espectador*, 27 de octubre de 2008. Suiza y España han adoptado un perfil aún más bajo.

[238] "Após libertações na Colômbia, Brasil oferece mais ajuda", *O Globo*, 5 de febrero de 2009.

[239] En el 2003, el gobierno del entonces presidente chileno Ricardo Lagos y el presidente Uribe aceptaron permitir que Jairo Cuarán Collazos (alias "Camilo"), comandante del Frente 29, se quedara en Chile después de que aceptó desertar de las FARC. En 2006, a Francisco Antonio Cadena (alias "El Cura Camilo") se le concedió estatus de refugiado en Brasil después de desertar tras ser capturado por las autoridades brasileñas en el 2005. Entrevista de Crisis Group, fuente que participa en esfuerzos para lograr un canje de rehenes por prisioneros, Bogotá, 10 de noviembre de 2008; y "Uribe telefona para Lula e agradece ajuda em resgate de reféns das Farc", *Folha*, 6 de febrero de 2009.

[240] Después del rescate de Betancourt, el gobierno francés sigue manifestando de dientes para afuera su compromiso de ayudarle a Colombia a poner fin al drama del secuestro y el conflicto armado. Sin embargo, en la realidad se vio afectado por su fracaso al no haber logrado la liberación del 2007-2008 y no está en una buena posición para actuar como facilitador creíble. Entrevistas de Crisis Group, experto francés en Colombia y las FARC, funcionario del Ministerio de Relaciones noruego, París, Oslo, 17 de noviembre, 9 de diciembre de 2008.

[241] Supuestamente, algunos miembros del Partido de los Trabajadores (PT) y del gobierno de Da Silva tienen vínculos con las FARC. "Ministro de Relaciones Exteriores de Brasil dice que nunca tuvo contactos con 'Raúl Reyes'", *Semana*, 7 de agosto de 2008. "Roque", un presunto miembro de las FARC que vive en Chile, parece haber participado en el envío de activistas del Partido Comunista de Chile a recibir instrucción militar en campamentos de las FARC. Se afirma que el Frente Patriótico Manuel Rodríguez (FPMR) y el movimiento indígena mapuche también tienen vínculos con las FARC, así como Hugo Guzmán, un funcionario de bajo rango de la oficina de comunicaciones de la presidencia de Chile. "Nexos de funcionario chileno con las FARC", Radio

se ha ganado el apoyo de los presidentes de ambos países. Brasil firmó la renovación de un acuerdo de cooperación bilateral con Colombia y Perú el 20 de julio de 2008, que incluye procedimientos para vigilancia fronteriza conjunta. El acercamiento continuó después de que Colombia se unió a la iniciativa Unión de las Naciones Suramericanas (UNASUR), liderada por Brasil y actualmente presidida por Chile, que tendrá un órgano regional de coordinación de seguridad, el Consejo de Defensa Suramericano. Colombia obtuvo la garantía de que UNASUR no apoyará de ninguna manera a grupos armados ilegales.[242]

El 17 de febrero de 2009, Uribe hizo por primera vez un viaje estatal a Brasil para conversar con el presidente Da Silva sobre el fortalecimiento de la cooperación bilateral en todos los niveles. Como señal de su confianza creciente, crearon una comisión bilateral de ministros de relaciones exteriores que deberá reunirse en Colombia en el primer semestre de 2009, y de ahí en adelante anualmente. La comisión de vecindad Brasil-Colombia sobre temas fronterizos tiene programado reunirse en el segundo semestre del año.[243] El desarrollo, con miras a construir confianza, de comunicaciones directas rápidas y seguras entre los presidentes de Colombia y Brasil, y posiblemente Chile, así como entre sus ministros de Relaciones Exteriores, podría contribuir a sentar las bases para una facilitación regional tendiente a poner fin al prolongado conflicto con las FARC.

Trece, 9 de septiembre de 2008; y "Colombia entregó a comitiva de Piñera informe Farc para presionar al gobierno", *La Tercera*, 15 de septiembre de 2008.

[242] Uno de los primeros retos que probablemente tendrá que afrontar el Consejo de Seguridad Suramericano va a ser definir mecanismos de cooperación efectivos para que los estados miembros combatan las amenazas transnacionales, como el crimen organizado, los grupos armados ilegales y el narcotráfico. A comienzos de marzo del 2009, un año después del ataque contra el campamento de Raúl Reyes en Ecuador, el ministro de Defensa colombiano Juan Manuel Santos justificó la operación como un acto legítimo de autodefensa. Su sugerencia de que Colombia tenía derecho, en cualquier lugar y en cualquier momento, de capturar o matar a comandantes de las FARC que se ocultan en otros países ha vuelto a tensionar las relaciones con Ecuador y Venezuela. Los presidentes de ambos países han advertido a Colombia que no cruce las fronteras internacionales en la persecución de rebeldes.

[243] "Brasil-Colômbia: Fortalecendo uma Relação Especial", comunicado conjunto, Brasilia, 17 de febrero de 2009.

V. CONCLUSIÓN

Pese a la histórica resistencia de las FARC y a que ha demostrado su capacidad de superar reveses militares y políticos, la estrategia del presidente Uribe, consistente en lograr una victoria militar y poner fin al conflicto sin negociaciones políticas, empezó a tener resultados visibles en el 2007. El gobierno confía en que nuevos ataques contra la estructura de mando y control de los insurgentes, operaciones sostenidas en sus bastiones y la creciente tasa de deserciones quebrarán poco a poco el espinazo de las FARC. Con el tiempo, las unidades se desmoronarán o se escindirán en facciones a las que quizá les interese negociar su desarme, desmovilización y reinserción (DDR). Los miembros restantes del Secretariado de las FARC y las facciones de línea dura quedarían entonces más aislados, tanto militar como políticamente, y por consiguiente sería más fácil derrotarlos.

La gran popularidad de Uribe se basa en buena medida en su postura firme contra las FARC. Sus prioridades políticas a la luz de las elecciones presidenciales del 2010 y su convicción de que los insurgentes volverían a aprovechar cualquier pausa política para fortalecerse en vez de negociar en serio le dan pocos motivos para asignar a una estrategia política el mismo peso que asigna a su política de seguridad.

Pero las FARC se han ido adaptando a las circunstancias más difíciles con cierto éxito, y varios de sus frentes tienen capacidad para resistir ofensivas en regiones claves, sobre todo en lo alto de las cordilleras y en las selvas tropicales en la costa Pacífica y en las fronteras con Venezuela, Ecuador y Panamá. En estos lugares la estrategia de consolidación de la seguridad del gobierno es incipiente en el mejor de los casos, y el dinero del narcotráfico sigue alimentando el conflicto. Incluso si algunas unidades terminaran por escindirse, en parte como resultado del nuevo sistema más descentralizado que les da mayor autonomía, la comandancia liderada por Alfonso Cano no parece tener ninguna intención de rendirse como resultado de la persistente presión militar. Además, si la estrategia del gobierno de fraccionar a las FARC en piezas más fáciles de demovilizar llegara a tener éxito, entraña el serio riesgo de impulsar a los grupos escindidos resultantes, no a ingresar a un programa de DDR, sino a cooperar más estrechamente con bandas del crimen organizado y con los NGAI.

Es importante sostener la presión militar, pero el gobierno también debe acentuar sus esfuerzos por buscar una negociación con una comandancia rebelde que aún funciona. Así mismo, debe mantener abiertas

todas las opciones para la liberación de los secuestrados restantes, incluido un intercambio de rehenes por prisioneros. El establecimiento de canales de comunicación y la construcción de confianza con el Secretariado de las FARC podrían beneficiarse del apoyo neutral y ya comprobado de actores internacionales, como el CICR, Brasil y posiblemente Chile.

Bogotá/Bruselas, 26 de marzo de 2009

ANEXO A

MAPA DE COLOMBIA

Cortesía de The General Library, The University of Texas, Austin.

ANEXO B

ACERCA DE INTERNATIONAL CRISIS GROUP

El International Crisis Group (Crisis Group) es una organización no gubernamental independiente sin ánimo de lucro, con cerca de 130 funcionarios en cinco continentes, que combina el análisis sobre el terreno con labores de sensibilización al más alto nivel, con el objetivo de prevenir y solucionar conflictos graves.

El trabajo de Crisis Group se basa en investigaciones realizadas sobre el terreno. Cuenta con equipos de analistas políticos con su sede en o cerca de los países en riesgo de crisis, escalada o recurrencia de conflictos violentos. Con base en la información y las evaluaciones de campo, produce informes analíticos con recomendaciones prácticas dirigidas a quienes toman las decisiones en el ámbito internacional. Crisis Group también publica *CrisisWatch*, un boletín mensual de 12 páginas, que actualiza sucintamente con regularidad la coyuntura en las situaciones de conflicto o conflicto potencial más sensibles del mundo.

Los informes y los boletines informativos de Crisis Group son distribuidos por correo electrónico y también se publican simultáneamente en el sitio web de la organización, www.crisisgroup.org. Crisis Group trabaja en estrecha colaboración con gobiernos y con grupos influyentes, incluidos los medios, para llamar la atención sobre sus análisis de crisis y buscar apoyo para sus recomendaciones en materia de políticas.

El Consejo de Administración de Crisis Group –cuyos miembros incluyen figuras prominentes en los campos de la política, la diplomacia, los negocios y los medios de comunicación– participa de forma directa en la promoción de los informes y recomendaciones de la organización, buscando su consideración por parte de formuladores de políticas en el mundo. Son co-directores de Crisis Group Christopher Patten, ex comisionado europeo de Relaciones Exteriores, y Thomas Pickering, ex embajador de Estados Unidos. Su presidente y director ejecutivo desde enero del 2000 es Gareth Evans, ex ministro de Relaciones Exteriores de Australia.

La sede internacional de Crisis Group se encuentra en Bruselas, y el grupo tiene también oficinas de sensibilización en Washington D.C. (en donde es entidad jurídica) y Nueva York, una más pequeña en Londres y enlaces en Moscú y Beijing. En la actualidad, la organización cuenta con nueve oficinas regionales (en Bishkek, Bogotá, Dakar, Estambul, Islamabad, Nairobi, Pristina, Tbilisi y Yakarta) y tiene representaciones de campo en otras dieciocho localidades (Abuja, Baku, Bangkok, Beirut, Colombo, Damasco, Dili, El Cairo, Jerusalén, Kabul, Katmandú, Kinshasa, Ouagadogou, Puerto Príncipe, Pretoria, Sarajevo, Seúl y Teherán). Crisis Group cubre en la actualidad cerca de 60 zonas de conflicto actual o potencial en cuatro continentes. En África, estos países incluyen Burundi, Camerún, República Centroafricana, Chad, Costa de Marfil, República Democrática del Congo, Eritrea, Etiopía, Guinea, Guinea-Bissau, Kenia, Liberia, Nigeria, Ruanda, Sierra Leona, Somalia, Sudáfrica, Sudán, Uganda y Zimbabwe; en Asia, Afganistán, Bangladesh, Indonesia, Cashemira, Corea del Norte, Filipinas, Kazajstán, Kirgizistán, Myanmar/Birmania, Nepal, Pakistán, Sri Lanka, Estrecho de Taiwán, Tayikistán, Tailandia, Timor del Este, Turkmenistán y Uzbekistán; en Europa, Armenia, Azerbaiyán, Bosnia-Herzegovina, Chipre, Georgia, Kosovo, Macedonia, Rusia (Cáucaso Norte), Serbia, Turquía y Ucrania; en el Medio Oriente y el Norte de África, Argelia, Egipto, Estados del Golfo, Irán, Irak, Israel-Palestina, Líbano, Marruecos, Arabia Saudita, Siria y Yemen; y en América Latina y el Caribe, Bolivia, Colombia, Ecuador, Guatemala, Haití y Venezuela.

Crisis Group recauda fondos de gobiernos, fundaciones sin ánimo de lucro, empresas y donantes individuales. En la actualidad, recibe aportes de las siguientes entidades y departamentos gubernamentales: Agencia Australiana para el Desarrollo Internacional, Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional de Australia, Agencia Austriaca para el Desarrollo, Ministerio de Relaciones Exteriores de Bélgica, Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional, Centro Canadiense de Investigación y Desarrollo Internacional, Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional de Canadá, Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Checa, Ministerio de Relaciones Exteriores Real de Dinamarca, Ministerio de Relaciones Exteriores de Holanda, Ministerio de Relaciones Exteriores de Finlandia, Ministerio de Relaciones Exteriores de Francia, Ministerio de Relaciones Exteriores de Alemania, Irish Aid, Agencia de Cooperación Internacional de Japón, Principado de Liechtenstein, Ministerio de Relaciones Exteriores de Luxemburgo, Agencia de Nueva Zelanda para el Desarrollo Internacional, Ministerio de Relaciones Exteriores Real de Noruega, Ministerio de Relaciones Exteriores de Suecia, Ministerio Federal de Relaciones Exteriores de Suiza, Ministerio de Relaciones Exteriores de Turquía, Ministerio de Relaciones Exteriores de los Emiratos Árabes Unidos, Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido, Consejo para el Desarrollo Económico y Social del Reino Unido y Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional.

Entre las fundaciones y los donantes del sector privado, que hacen aportes anuales y/o contribuyen con *Securing the Future* Fund de Crisis Group están: Better World Fund, Carnegie Corporation of New York, William & Flora Hewlett Foundation, Humanity United, Hunt Alternatives Fund, Jewish World Watch, Kimsey Foundation, Korea Foundation, John D. & Catherine T. MacArthur Foundation, Open Society Institute, Victor Pinchuk Foundation, Radcliffe Foundation, Sigrid Rausing Trust, Rockefeller Brothers Fund y VIVA Trust.

Marzo de 2009

ANEXO C

INFORMES Y BOLETINES INFORMATIVOS DE INTERNATIONAL CRISIS GROUP SOBRE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE DESDE 2006

Colombia: ¿Hacia la paz y la justicia?, Informe sobre América Latina N° 16, 14 de marzo de 2006

Haiti after the Elections: Challenges for Préval's First 100 Days, Boletín informativo sobre América Latina/el Caribe N°10, 11 de mayo de 2006 (también disponible en francés)

La reelección de Uribe: ¿Puede la UE ayudarle a Colombia a desarrollar una estrategia de paz más equilibrada?, Informe sobre América Latina N° 17, 8 de junio de 2006

El incierto camino de las reformas en Bolivia. Informe sobre América Latina N° 18, 3 de julio de 2006

Mayores retos para Uribe en Colombia. Boletín informativo sobre América Latina N° 11, 20 de octubre de 2006

Haiti: Security and the Reintegration of the State, Boletín informativo sobre América Latina/el Caribe N° 12, 30 de octubre de 2006

Reformas en Bolivia: riesgo de nuevos conflictos. Boletín informativo sobre América Latina N° 13, 8 de enero de 2007

Haiti: Justice Reform and the Security Crisis, Boletín informativo sobre América Latina/el Caribe N° 14, 31 de enero de 2007

Venezuela: La revolución de Hugo Chávez, Informe sobre América Latina N° 19, 22 de febrero de 2007

Haiti: Prison Reform and the Rule of Law, Boletín informativo sobre América Latina/el Caribe N° 15, 4 de mayo de 2007 (también disponible en francés)

Los nuevos grupos armados de Colombia, Informe sobre América Latina N° 20, 10 de mayo de 2007

Consolidating Stability in Haiti, Informe sobre América Latina N° 21, 18 de julio de 2007

Ecuador: ¿Superando la inestabilidad?, Informe sobre América Latina N° 22, 7 de agosto de 2007

La nueva Constitución de Bolivia: Evitar una confrontación violenta, Informe sobre América Latina N° 23, 31 de agosto de 2007.

Colombia: ¿Se está avanzando con el ELN?, Boletín informativo sobre América Latina N° 16, 11 de octubre de 2007.

Peacebuilding in Haiti: Including Haitians from Abroad, Informe sobre América Latina/el Caribe N° 24, 14 de diciembre de 2007 (también disponible en francés)

La droga en América Latina I: Perdiendo la lucha, Informe sobre América Latina N° 25, 14 de marzo de 2008

La droga en América Latina II: Optimizar las políticas y reducir los daños, Informe sobre América Latina N° 26, 14 de marzo de 2008.

Colombia: Lograr que el avance militar rinda frutos, Boletín informativo sobre América Latina N° 17, 29 de abril de 2008.

Bolivia: Rescatar la nueva Constitución y la estabilidad democrática, Boletín informativo sobre América Latina N° 19, 19 de junio de 2008.

Venezuela: ¿Reforma política o colapso del régimen?, Informe sobre América Latina N° 27, 23 de julio de 2008.

Reforming Haiti's Security Sector, Informe sobre América Latina/el Caribe N° 28, 18 de septiembre de 2008.

Rectificar el curso: Las víctimas y la Ley de Justicia y Paz en Colombia, Informe sobre América Latina N° 29, 30 de octubre de 2008.

Haiti 2009: Stability at Risk, Latin America/Caribbean Briefing N° 19, 3 de marzo de 2009.

OTROS INFORMES Y BOLETINES INFORMATIVOS

Para ver los informes y boletines informativos de Crisis Group sobre:

- África
- Asia
- Europa
- América Latina y el Caribe
- Medio Oriente y Norte de África
- Investigaciones temáticas
- *CrisisWatch*

visite nuestra página web en www.crisisgroup.org

ANEXO D

CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN DE INTERNATIONAL CRISIS GROUP

Co-presidentes

Lord (Christopher) Patten
Ex comisionado europeo de Relaciones Exteriores; ex gobernador de Hong Kong; ex ministro del gabinete del Reino Unido; Chancellor de la Universidad de Oxford y de la Universidad de Newcastle

Thomas R. Pickering
Ex embajador de los Estados Unidos ante la ONU, Rusia, India, Israel, Jordania, El Salvador y Nigeria; vicepresidente de Hills & Company

Presidente y director ejecutivo

Gareth Evans
Ex ministro de Relaciones Exteriores de Australia

Consejo Directivo

Morton Abramowitz
Ex subsecretario de Estado de los Estados Unidos y embajador en Turquía

Emma Bonino*
Ex ministra de Comercio Internacional y Asuntos Europeos de Italia y comisionada europea para Ayuda Humanitaria

Cheryl Carolus
Ex alta comisionada de Suráfrica ante el Reino Unido; ex secretaria general del ANC

Maria Livanos Cattaui
Miembro de la junta directiva, Petroplus Holding AG, Suiza; ex secretaria general, Cámara de Comercio Internacional

Yoichi Funabashi
Editor en jefe y columnista de The Asahi Shimbun, Japón

Frank Giustra
Presidente de Endeavour Financial, Canadá

Stephen Solarz
Ex congresista de los Estados Unidos

George Soros
Presidente de Open Society Institute

Pär Stenbäck
Ex ministro de Relaciones Exteriores de Finlandia

**Subdirectora*

Otros miembros del Consejo

Adnan Abu-Odeh
Ex consejero político del rey Abdullah II y del rey Hussein; representante permanente de Jordania ante la ONU

Kenneth Adelman
Ex embajador de los Estados Unidos y director de la Agencia de Control de Armas y Desarme

SM el príncipe Turki al-Faisal
Ex embajador del Reino de Arabia Saudita en Estados Unidos; presidente del Centro Rey Faisal de Investigación y Estudios Islámicos

Kofi Annan
Ex secretario general de las Naciones Unidas; Premio Nobel de la Paz (2001)

Louise Arbour
Ex alta comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y fiscal principal de las Cortes Penales Internacionales para la antigua Yugoslavia y Ruanda

Richard Armitage
Ex subsecreatrio de Estado de los Estados Unidos

Lord (Paddy) Ashdown
Ex alto representante para Bosnia-Herzegovina y líder de los demócratas liberales, Reino Unido

Shlomo Ben-Ami
Ex ministro de Relaciones Exteriores de Israel

Lakhdar Brahimi
Ex consejero especial del secretario general de las Naciones Unidas y ex ministro de Relaciones Exteriores de Argelia

Zbigniew Brzezinski
Ex consejero de seguridad nacional del presidente de los Estados Unidos

Kim Campbell
Ex primera ministra de Canadá

Naresh Chandra
Ex secretario del Consejo de Ministros de la India y ex embajador de la India en Estados Unidos

Joaquim Alberto Chissano
Ex presidente de Mozambique

Wesley Clark
Ex comandante supremo aliado de la OTAN, Europa

Pat Cox
Ex presidente del Parlamento Europeo

Uffe Ellemann-Jensen
Ex ministro de Relaciones Exteriores de Dinamarca

Mark Eyskens
Ex primer ministro de Bélgica

Joschka Fischer
Ex ministro de Relaciones Exteriores de Alemania

Yegor Gaidar
Ex primer ministro de Rusia

Carla Hills
Ex secretaria de Vivienda de los Estados Unidos; ex representante comercial de los Estados Unidos

Lena Hjelm-Wallén
Ex viceprimera ministra y ex ministra de Relaciones Exteriores de Suecia

Swanee Hunt
Presidenta de The Iniciative for Inclusive Security; presidenta de Hunt Alternatives Fund; ex embajadora de los Estados Unidos en Austria

Anwar Ibrahim
Ex viceprimer ministro de Malasia

Mo Ibrahim
Fundador y presidente de Mo Ibrahim Foundation; fundador de Celtel International

Asma Jahangir
Relatora especial de las Naciones Unidas sobre libertad de religión o creencias; presidenta de la Comisión de Derechos Humanos de Pakistán

James V. Kimsey
Fundador y presidente emérito de America Online, Inc. (AOL)

Wim Kok
Ex primer ministro de los Países Bajos

Alexander Kwaśniewski
Ex presidente de Polonia

Ricardo Lagos
Ex presidente de Chile

Joanne Leedom-Ackerman
Novelista y periodista, Estados Unidos; ex secretaria internacional de International PEN

Jessica Tuchman Mathews
Presidenta del Carnegie Endowment for International Peace

Moisés Naím
Redactor en jefe, Foreign Policy; ex ministro de Comercio e Industria de Venezuela

Ayo Obe
Presidente del Consejo Directivo de Goree Institute

Christine Ockrent
Directora ejecutiva de Servicios Mundia-

les de Televisión y Radio de Francia

Victor Pinchuk
Fundador de EastOne Ltd y Victor Pinchuk Foundation, Ucrania

Fidel V. Ramos
Ex presidente de Filipinas; presidente de Boao Forum for Asia, Beijing

Güler Sabanci
Presidente de Sabanci Holding, Turquía

Ghassan Salamé
Ex ministro de Cultura del Líbano; profesor de Relaciones Internacionales en París

Thorvald Stoltenberg
Ex ministro de Relaciones Exteriores de Noruega

Ernesto Zedillo
Ex presidente de México; director del Yale Center for the Study of Globalization

CÍRCULO DEL PRESIDENTE

El Círculo del Presidente de Crisis Group es un distinguido grupo de grandes donantes particulares y corporativos que brindan apoyo esencial, tiempo y pericia a Crisis Group para el cumplimiento de su misión.

BHP Billiton
Canaccord Adams Limited
StatoilHydro ASA
Alan Griffiths
Iara Lee & George Gund III Foundation
Frank Holmes
George Landegger
Ford Nicholson
Royal Bank of Scotland
Ian Telfer
Guy Ullens de Schooten
Neil Woodyer
Don Xia

CONSEJO ASESOR INTERNACIONAL

El Consejo Asesor Internacional de Crisis Group está integrado por importantes donantes particulares y corporativos que aportan regularmente a la organización sus consejos y experiencia.

Rita E. Hauser *(Co-Chair)*
Elliott Kulick *(Co-Chair)*
Hamza al Kholi
Anglo American PLC
APCO Worldwide Inc.
Equinox Partners
Ed Bachrach
Patrick Benzie
Stanley Bergman & Edward Bergman
Harry Bookey & Pamela Bass-Bookey
David Brown
John Chapman Chester
Chevron
Richard Cooper
Neil & Sandy DeFeo
John Ehara
Seth Ginns
Eleanor Holtzman
Joseph Hotung
Khaled Juffali
George Kellner
Amed Khan
Shiv Vikram Khemka
Zelmira Koch
Scott Lawlor
Jean Manas
Marco Marazzi
McKinsey & Company
Najib Mikati
Harriet Mouchly-Weiss
Yves Oltramare
Donald Pels and Wendy Keys
Anna Luisa Ponti & Geoffrey Hoguet
Michael Riordan
Tilleke & Gibbins
Vale
VIVATrust
Yasuyo Yamazaki
Yapı Merkezi Construction and Industry Inc.
Shinji Yazaki

ASESORES SENIOR

Los asesores senior de Crisis Group son ex miembros del Consejo de Administración (que no desempeñan en la actualidad cargos gubernamentales en sus países) que mantienen una relación con Crisis Group, y a quienes se recurre ocasionalmente en busca de apoyo y asesoría.

Martti Ahtisaari *(Presidente emérito)*
Ersin Arıoğlu
Diego Arria
Christoph Bertram
Jorge Castañeda
Victor Chu
Alain Destexhe
Marika Fahlén
Stanley Fischer
Malcolm Fraser
I.K. Gujral
Max Jakobson
Todung Mulya Lubis
Allan J. MacEachen
Barbara McDougall
Matthew McHugh
Cyril Ramaphosa
George Robertson
Michel Rocard
Volker Ruehe
Mohamed Sahnoun
Salim A. Salim
Douglas Schoen
William O. Taylor
Leo Tindemans
Ed van Thijn
Grigory Yavlinski
Uta Zapf